

地域における保健活動の推進に向けて

令和7年度全国保健師長研修会(令和7年11月14日)

厚生労働省健康·生活衛生局健康課 保健指導室長 後藤 友美

Ministry of Health, Labour and Welfare of Japan

- 1. 社会情勢の変化
- 2. 自治体保健師の確保等
 - ① 保健師の人材確保
 - ② 保健師の配置(統括保健師等)、処遇
 - ③ 保健師の人材育成
 - ④ 保健師の保健活動
- 3. 災害時の保健活動



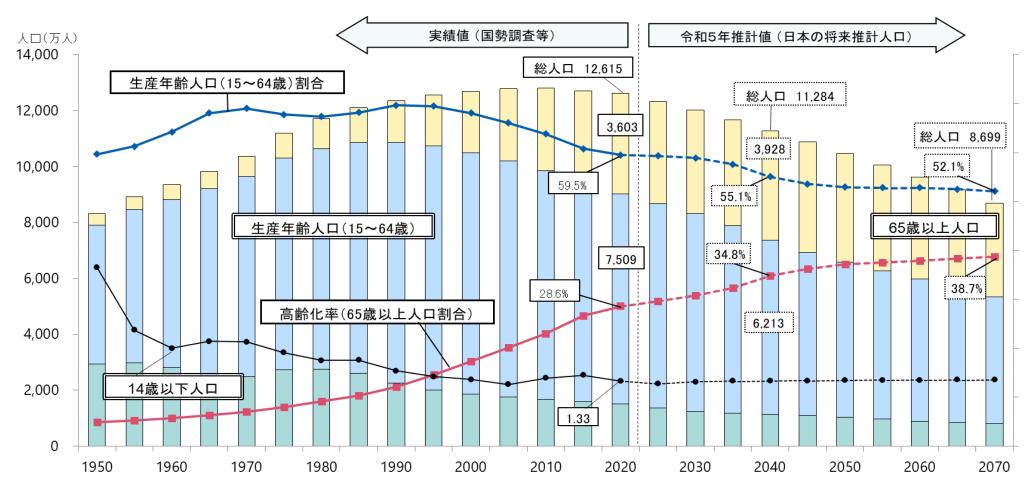
- 1. 社会情勢の変化
- 2. 自治体保健師の確保等
 - ① 保健師の人材確保
 - ② 保健師の配置 (統括保健師等)、処遇
 - ③ 保健師の人材育成
 - 4 保健師の保健活動
- 3. 災害時の保健活動



今後の日本の人口:現役世代(担い手)の急減と高齢化の進行

高齢者数は 2040 年頃まで増加。その後は生産年齢人口の減少が高齢者人口以上に進むことにより、高齢化率の上昇が 続き、2070年には38.7%になる

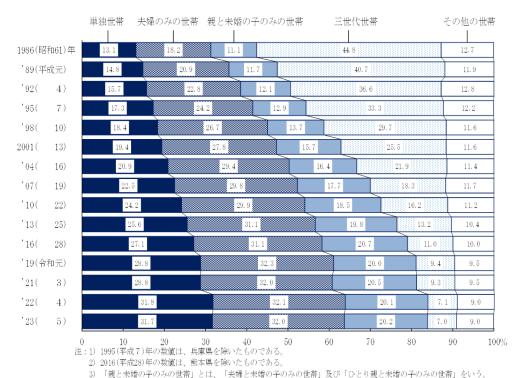
生産年齢人口(15歳~64歳) 2020年:7,509万人 ⇒ 2040年:6,213万人 ・高齢化率 2020年:28.6% ⇒ 2040年:34.8%



世帯状況の推移

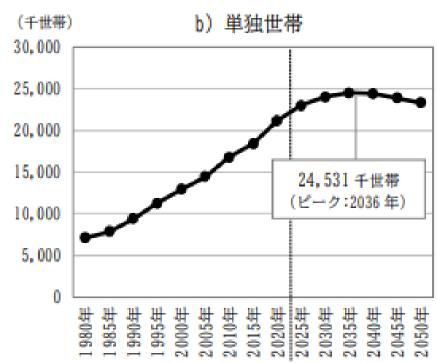
単独世帯、夫婦のみ、ひとり親と子の世帯という小規模な世帯が増加し、特に単独世帯は2036年まで増加すると推計されている。

■世帯構成の推移



出典) 厚生労働省. 2023 (令和5) 年 国民生活基礎調査.. https://www.mhlw.go.jp/toukei/saikin/hw/k-tyosa/k-tvosa23/dl/10.pdf

■単独世帯数の推移と将来推計



出典)国立社会保障・人口問題研究所ウェブサイト 「日本の世帯数の将来推計(全国推計) (令和 6 (2024) 年推計) - 令和 2 (2020) ~32 (2050) 年 - 」 https://www.ipss.go.jp/pp-

 $ajsetai/j/HPRJ2024/hprj2024_gaiyo_20240412.pdf$

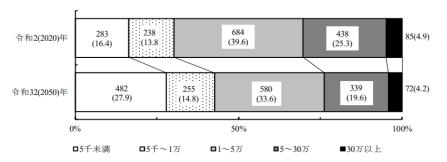
人口規模別の市町村数

人口3万人未満である市町村が管内市町村の半数以上を占める都道府県は全体の6割以上あり、今後も人口減少により、 小規模市町村の割合が増加していく。



(2024.11.1閲覧)

■ 人口規模別の市区町村数と割合の推計(令和2年と令和32年)



- 注1) グラフ中の数字は市区町村数、カッコ内の数字は1,728市区町村に占める割合(%)。
- 注2) 割合については四捨五入して表記したため合計が100にならないことがある。

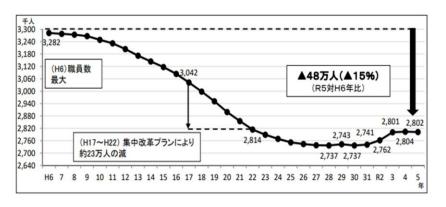
図 1 令和 2(2020)年と令和 32(2050)年における総人口の規模別にみた市区町村数と割合

出典)国立社会保障・人口問題研究所 日本の地域別将来推計人口(令和5(2023)年推計一令和2(2020)~32(2050)年一),35, https://www.ipss.go.ip/ppshicvoson/i/shicvoson/23/1kouhvo/gaivo.pdf

自治体職員の推移

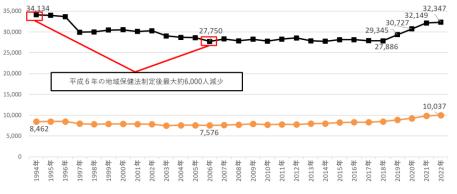
地方公共団体の職員数は、1994年以降減少傾向にあったが近年微増・横ばい。保健所数は1997年以降減少し、近年は 横ばい。保健所職員数は減少傾向にあったが感染症対応の影響もあり令和以降増加に転じている。

■ 地方公共団体の職員数の推移(平成6年~令和5年)



出典) 総務省自治行政局公務員部給与能率推進室, 令和5年度地方公共団体定員管理調査結果の概要, 2023

■ 保健所職員数の推移(平成6年~令和4年)



■ 保健所職員数

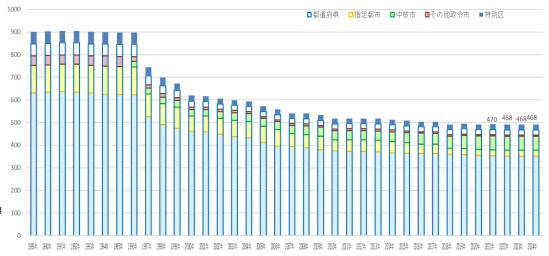
保健師数

1997~1998年度:厚生省「地域保健事業報告」 1999~2007年度:厚生労働(厚生)省「地域保健・老人保健事業報告」 2008年度以降 :厚生労働省「地域保健・健康増進事業報告」

1994~1996年度:厚生省 地域保健担当部局調べ

出典)

■ 保健所数の推移(平成1年~令和5年)



保健所数の減少について

平成9年(1997年)以降の減少傾向については、地域保健法の制定(平成6年)により、平成9年(1997年)4月から、①3歳児健診、妊産婦指導等の母子保健に関する事業や、②栄養相談及び一般的栄養指導の事業が市町村へ移譲され、これらの直接保健サービスは「市町村保健センター」において実施されることになったためであると考えられる。

地域保健法に基づき策定した「地域保健対策の推進に関する基本指針」においては、保健所の広域的、専門的かつ技術的拠点としての機能強化のため、規模の拡大や、施設及び設備の充実を図ることとし、都道府県保健所の所管区域については、二次医療圏等とおおむね一致することを原則としている。これを踏まえ、保健所の集約化が進み、保健所数が減少したものであると認識している

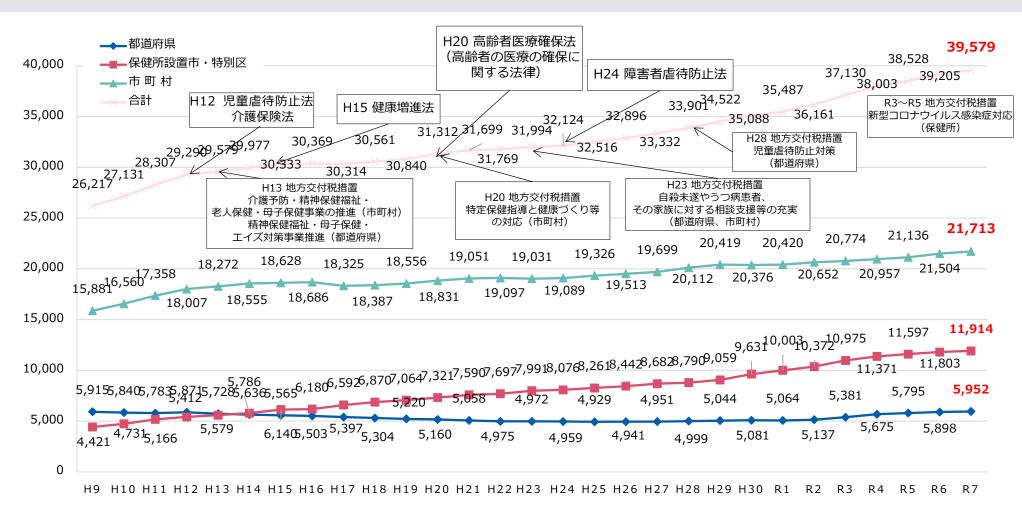
健康・生活衛生局健康課地域保健室調べ

- 1. 社会情勢の変化
- 2. 自治体保健師の確保等
 - ① 保健師の人材確保
 - ② 保健師の配置 (統括保健師等)、処遇
 - ③ 保健師の人材育成
 - 4 保健師の保健活動
- 3. 災害時の保健活動



自治体保健師(常勤)の推移の動向と関連施策の変遷

自治体保健師(常勤)は年々増加している。

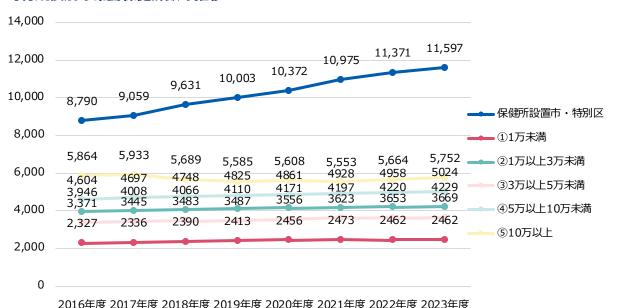


出典)H8年は保健所運営報告、H10年は全国保健師長会調査、H9年, H11-20年は保健師等活動領域調査、H21年以降は保健師活動領域調査
注)令和元年度から保健師活動領域調査における常勤保健師数の集計方法を変更したため、平成30年度以前と単純比較はできないことに注意が必要。

市区町村(人口規模別)の常勤保健師数の推移等

常勤保健師の数について、自治体種別でみると、保健所設置市・特別区の増加率が大きく、人口規模が小さい自治体はコロナ禍以降横ばいである。また、必要な保健師数が満たされていない自治体の約半数は人口1万未満である。令和4年度においては、募集を行ったが約4割の市町村が募集者数を充足できなかった。

■ 市町村規模別の常勤保健師数の推移



人口規模	2020⇒2023年増加率 (コロナ禍以降)
保健所設置市・特別区	11.8%
一般市町村	
①1万未満	0.2%
②1万以上3万未満	1.4%
③3万以上5万未満	3.2%
④5万以上10万未満	3.4%
⑤10万以上	2.6%

出典:保健師活動領域調査より保健指導室で作成

■ 必要な保健師数が満たされているか(過去3年間)

満たされている, 81% 満たされていない, 19%

■ 令和4年度に常勤保健師の募集を行ったか

募集を行った, 65% 募集を行っていな…

満たされていないと回答した自治体の約半数は 人口1万人未満の自治体

■ 募集者数について充足ができたか

(n = 461)

充足できた, 23%

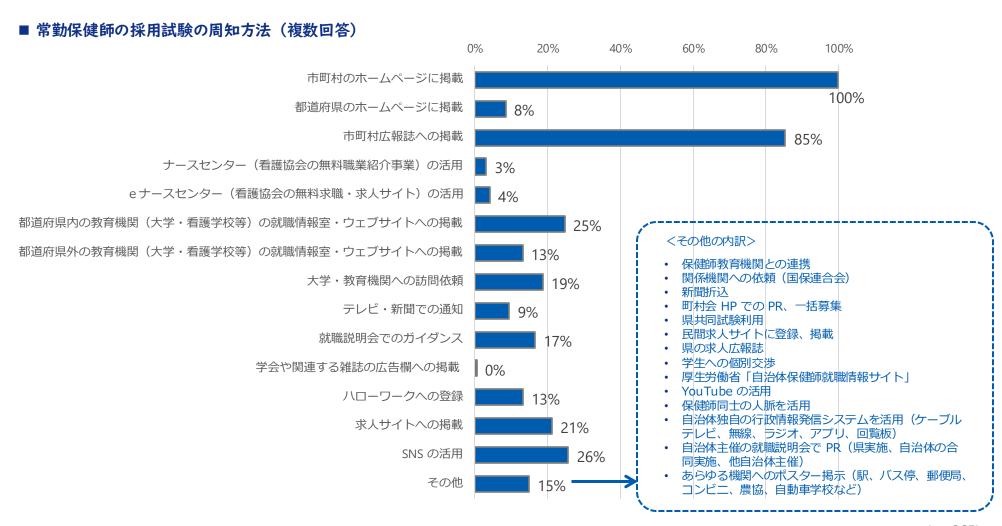
(n=712)

充足できる見込み.39%

充足できていない、38%

<一般市町村>常勤保健師の採用試験の周知方法

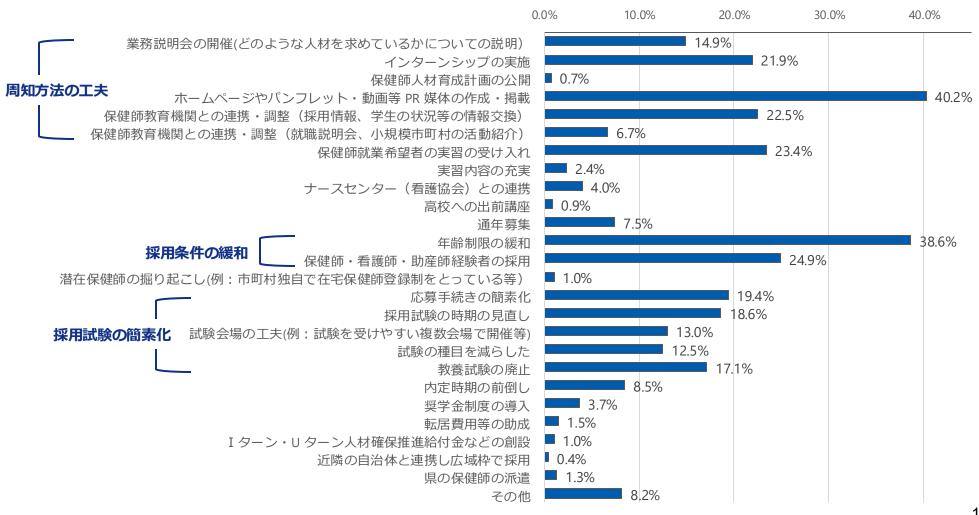
• 一般市町村における常勤保健師の採用試験の周知方法は、市町村のHPと広報誌への掲載がもっとも多く、その他の方法は少ない。



<一般市町村>保健師人材確保で工夫していること

周知方法の工夫や採用条件の緩和、採用試験の簡素化等、さまざまな工夫が行われている。

■ 常勤保健師の人材確保策に関し工夫していること(複数回答) 回答者:総務課保健師採用人事担当職員



自治体保健師確保のためのインターンシップ手引き

R7年3月公表

令和6年度厚生労働省委託事業「自治体保健師人材確保支援に係る調査事業」

保健師の人材確保を後押し!

自治体保健師確保のための インターンシップ手引き

令和6年度厚生労働省委託事業 「自治体保健師人財務保支援に係る調査事業」



学生のみならず、既卒者(看護師等の前職歴のある保健師有 資格者)も対象にしたインターンシップのノウハウを掲載



都道府県による管内市町村のインターンシップ支援や 情報発信を記載



日程規模やインターンシップに対応する職員数に応じた プログラム案を提案

内容

- ① はじめに
- ② 自治体保健師の人材確保とインターンシップに関する 現状
- ③ インターンシップのプログラムと工夫
- ④ インターンシップ実施事例
- ⑤ インターンシップと連動した取組
- ⑥ インターンシップ実施における効果
- ⑦ 各種参考資料・テンプレート

各自治体において保健師の需要/供給状況の見通し等の人材確保計画を策定し、計画的に保健師確保を進めましょう。 インターンシップは具体的な取組のひとつです。

【掲載場所】 厚生労働省ホームページ:

ホーム 〉政策について 〉分野別の政策一覧 〉健康・医療 〉

健康〉保健師関連施策〉保健師人材育成

URL: https://www.mhlw.go.jp/content/10900000/001450401.pdf

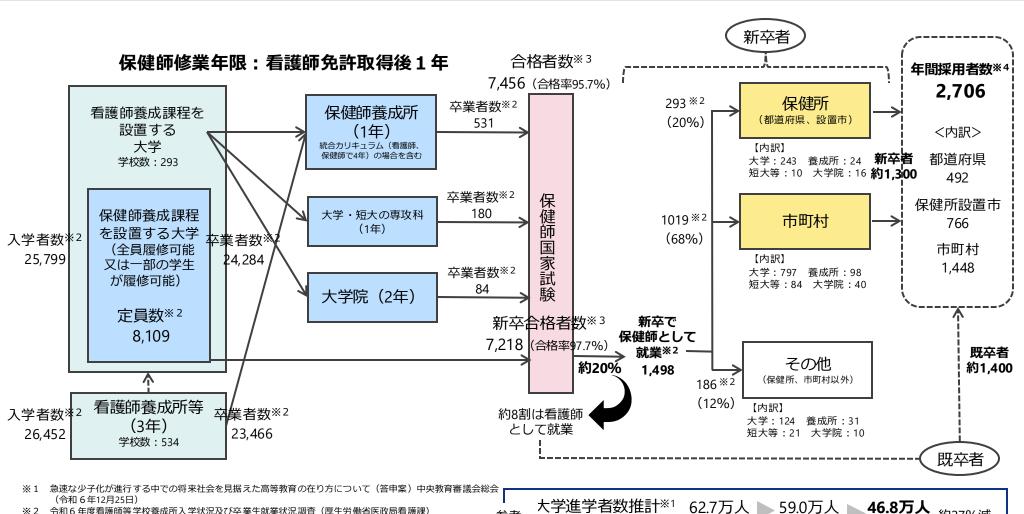
自治体保健師 インターンシップ手引き

検索



保健師養成課程卒業から自治体就業までの状況

保健師国家試験の新卒の合格者のうち、保健師として就業するのは約2割である。 年間を通じた自治体保健師の採用者数のうち、新卒者と既卒者は同数程度である。



- 令和6年度看護師等学校養成所入学状況及び卒業生就業状況調査(厚生労働省医政局看護課)
- 第110回保健師国家試験の合格発表(令和6年3月22日)(厚生労働省医政局看護課)
- 令和6年度保健師活動領域調査(厚生労働省健康・生活衛生局健康課)

(2021)

(2035)

46.8万人 (2040)

約27%減

都道府県による市町村保健師の人材確保支援について

都道府県のホームページに管内市町村の保健師採用情報を掲載し、市町村保健師の確保支援をしている事例がある。

当該都道府県内の自治体保健師に関心を持つ、または志望する方々にとって、管内市町村の採用情報や活動情報等を 掲載することは情報収集の利便性が向上する。また、志望する自治体のみならず、当該都道府県全体の保健師へ関心 が広がる可能性もある。これらの取組は、都道府県一市町村間の人材確保に係る課題の共通認識や連携が促進される。



出典: <u>採用情報 | 神奈川県保健師ナビ</u> (閲覧日: R7.5.19) https://www.pref.kanagawa.jp/osirase/1504/hokenshi html/recruit.html 出典:市町村保健師採用募集情報及び保健師の活動紹介 | 高知県 (閲覧日:R7.5.19)

https://www.pref.kochi.la.ip/doc/saivou-hokenshi/

く地方公共団体>人材育成・確保基本方針策定指針(総務省:令和5年12月)

地方公共団体の人材育成に関しては、「人材育成・確保基本方針策定指針」 (総務省:令和5年12月) で示された留意・検討すべき事項を踏まえ、各地方公共団体において、人材育成の目的、方策等を明確にした人材育成・確保に関する基本方針(以下「基本方針」という。)が策定・改正される。

留意すべき基本的な考え方

- 1. 求められる職員像の明確化
- 2. 中長期的な計画との連携
- 3. 人材育成・確保に係る目標の設定、取組等の検証・見直し
- 4. 全庁的な推進体制の構築
- 5. 市区町村の人材育成・確保に係る都道府県の役割強化を含む広域的な連携体制の構築

市区町村の専門人材の確保に係る都道府県等の支援

専門人材の確保については、これまでのように、各地方公共団体がそれぞれ必要な職員を採用するという発想にこだわるのではなく、今後は、単独市区町村での確保のみならず、広域での確保策を検討することが有効であると考えられ、特に都道府県が、専門人材の確保を支援していくことが重要である。

そのため、市区町村がその行政需要に対応できるよう、<u>都道府県において必要な人材を確保の上、市区町村支援業務に当たらせたり、市区町村職員として</u>派遣するなどの支援を検討していくこと。

また、<u>市区町村の職員採用活動に対する都道府県の協力や、都道府県の主導による共同採用方式の活用等についても検討</u>すること。

併せて、<u>市区町村自身でも、広域で連携することにより対応できる場合には、定住自立圏制度や連携中枢都市圏制度などの各種制度等も活用しつつ、近隣の団体が共同して必要な専門人材や知見の確保に取り組むことを検討すること。</u>

令和7年度の地方財政の見通し・予算編成上の 留意事項等について(抄)

(令和7年1月24日総務省自治財政局財政課事務連絡)

人材確保については、小規模市町村を中心として、 専門性を有する人材の配置が困難な状況が見られ ることから、技術職員やデジタル人材の確保に対 する地方交付税措置に加え、<u>都道府県等が、市町</u> 村と連携協約を締結した上で、保健師、保育士、 税務職員など、当該市町村が必要とする専門性を 有する人材を確保し派遣する場合の募集経費及び 人件費について、引き続き特別交付税措置を講ず ることとしていること。



財政 措置

都道府県支援による小規模自治体等保健師確保等モデル事業

1 事業の目的

- 市町村など小規模な自治体の保健師等の配置が困難な状況であるため、令和6年度から都道府県が必要とする人材を確保し市町村へ派遣する場合の経費について特別交付税措置を講ずることとされるなど、小規模自治体等における保健師確保等は重要な課題となっている。
- このため、都道府県に対する調査を通じ、保健師の派遣等の困難な理由を明らかにするとともに、都道府県から市町村への保健師派遣のモデル事業を通じて、都道府県から市町村への保健師派遣に取り組むにあたっての阻害要因への対応や派遣のメリット等を抽出し、他の都道府県の参考になる手引き及び事例集を作成することで、小規模自治体における保健師確保の一助とすることを目的とする。
- なお、市町村保健師確保は、一義的に当該市町村が責任をもって担うべきものであるため、都道府県からの保健師派遣はあくまで応急的な対応であり、派遣の支援を受けている間に、並行して市町村における保健師確保策を積極的に進めることが求められることから、都道府県による管内市町村保健師確保支援策等についてもあわせて手引きに及び事例集に掲載する。

2 事業の概要

(1) 都道府県一市町村の人材派遣スキームにかかる実態調査(阻害要因の明確化)

特別交付税措置の活用の有無を問わず、都道府県一市町村間で保健師派遣を行っている自治体に対し、ヒアリング調査を中心に実態を把握する。

(2)モデル事業の実施

対象:既に都道府県と市町村間において保健師派遣を実施している都道府県

今後、都道府県と市町村間の保健師派遣を開始する都道府県(検討中・調整中含む)

内容:手引き案を用いたモデル事業(都道府県・市町村間の協議・調整)

モデル事業実施自治体間における情報交換会を通じて、都道府県から市町村への派遣にあたっての

阻害要因への対応、協議等のプロセス、メリット等を明らかにする。

(3) 都道府県による管内市町村保健師確保支援策等の把握

市町村の保健師不足に対し、保健師の派遣以外に都道府県が行っている取組・支援等を明らかにする。

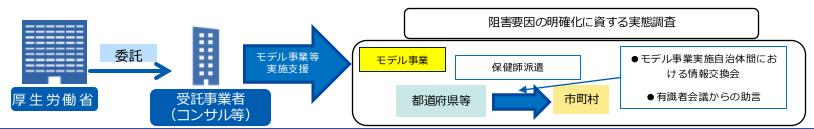
(4) 手引き等のとりまとめ・周知

(1)~(3)を通して、阻害要因への対応策、検討を進めるプロセス・要点、派遣のメリットを抽出し、 右に記載の観点を含めた手引き(事例集含む)をとりまとめる。



手引き・事例集

- 取組が進まない理由 に応じた対応策
- 派遣協議の体制・プロセスの明確化
- 都道府県・市町村の メリット (win-win) の提示 等



3 実施主体等

国からの委託による実施(民間団体等)

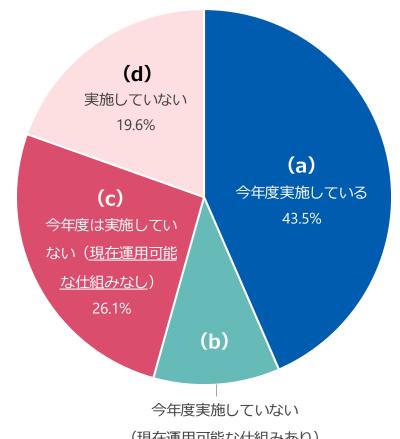
保健師派遣を実施している都道府県の状況について①

保健師派遣の実施状況

保健師派遣の実施状況は、「今年度実施している」43.5%、「今年度は実施していない(現在運用可能な派遣の仕組みはあるが、 今年度マッチングなしのため)」10.9%、「今年度は実施していないが、以前実施していた(中止・中断され、現在運用可能な 派遣の仕組みはない)」26.1%、「実施していない」19.6%であった。約半数の都道府県で保健師派遣を実施している。

(n = 46)

		回答数	回答率
(a)	今年度実施している	20	43.5%
(b)	今年度は実施していない (<u>現在運用可能な派遣の仕組みはある</u> が、 今年度マッチングなしのため)	5	10.9%
(c)	今年度は実施していないが、以前実施していた (中止・中断され、 <u>現在運用可能な派遣の仕組み</u> <u>はない</u>)	12	26.1%
(d)	実施していない	9	19.6%
	合計	46	100.0%



(現在運用可能な什組みあり)

10.9%

保健師派遣を実施している都道府県の状況について②

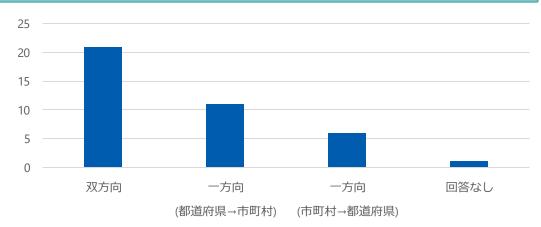
保健師派遣の形

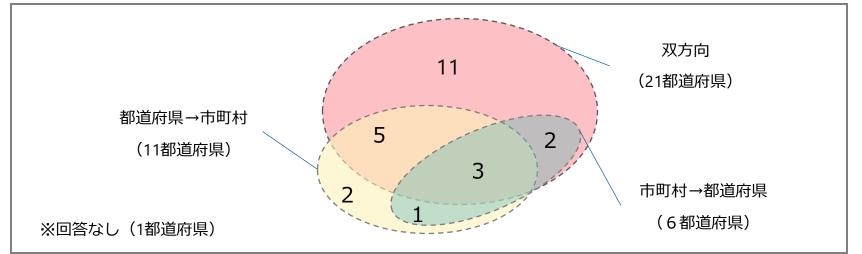
保健師派遣の形は、「双方向」が最も多く、次に「一方向(都道府県→市町村)」が多かった。

また、保健師派遣の形を複数整備している都道府県数は11箇所であり、「双方向」及び「都道府県→市町村派遣」の両方を実施している都道府県は8箇所、「双方向」及び「市町村→都道府県派遣」の両方を実施している都道府県数は5箇所であった。

(n=25、複数回答)

	回答数
双方向	21
一方向(都道府県→市町村)	11
一方向(市町村→都道府県 ₎	6
回答なし	1

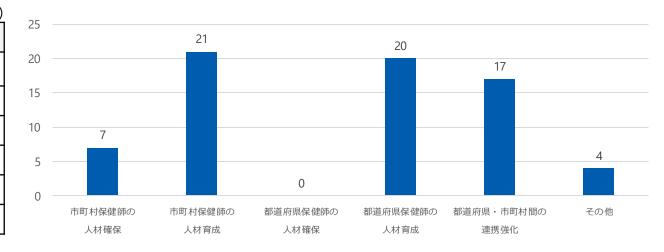




※年度または派遣先自治体によって複数の派遣の形(双方向/都道府県→市町村/市町村→都道府県)がある場合は、該当するものすべてを回答として 計上していることから、重複がある点に留意。

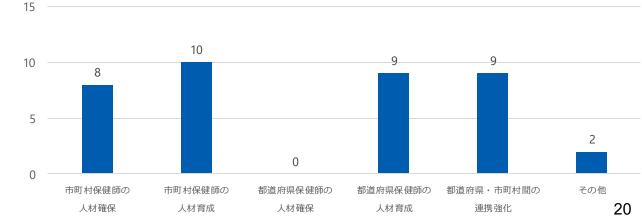
(n=21、複数回答)

(n=21)	、
	回答数
市町村保健師の人材確保	7
市町村保健師の人材育成	21
都道府県保健師の人材確保	0
都道府県保健師の人材育成	20
都道府県・市町村間の連携強化	17
その他	4



(n=11、複数回答)

(n = 11,	
	回答数
市町村保健師の人材確保	8
市町村保健師の人材育成	10
都道府県保健師の人材確保	0
都道府県保健師の人材育成	9
都道府県・市町村間の連携強化	9
その他	2



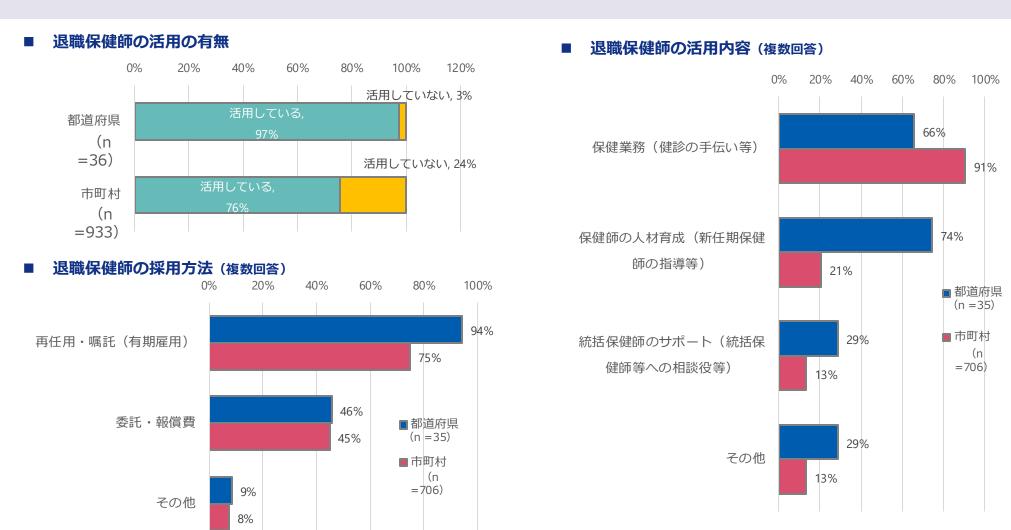
双方点

方向(都道府県→市町村

退職保健師の活躍

退職保健師の活用は、都道府県で97%、市町村で76%と高い。

退職保健師は、都道府県では保健師の人材育成、市町村では保健業務にもっとも活用されている。

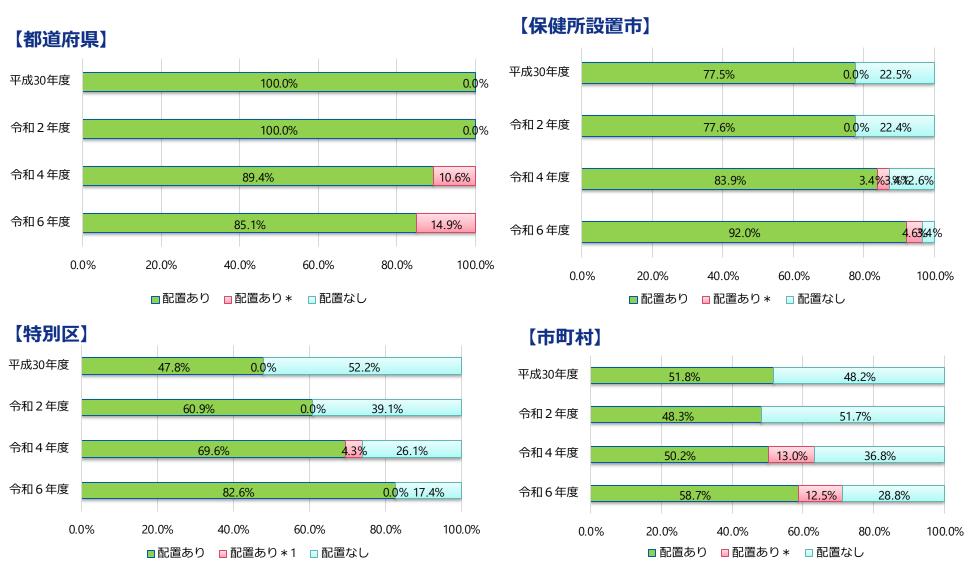


【出典】令和6年度市町村保健師管理者育成事業における自治体実態調査から保健指導室作成 21

- 1. 社会情勢の変化
- 2. 自治体保健師の確保等
 - ① 保健師の人材確保
 - ② 保健師の配置(統括保健師等) 、処遇
 - ③ 保健師の人材育成
 - 4 保健師の保健活動
- 3. 災害時の保健活動



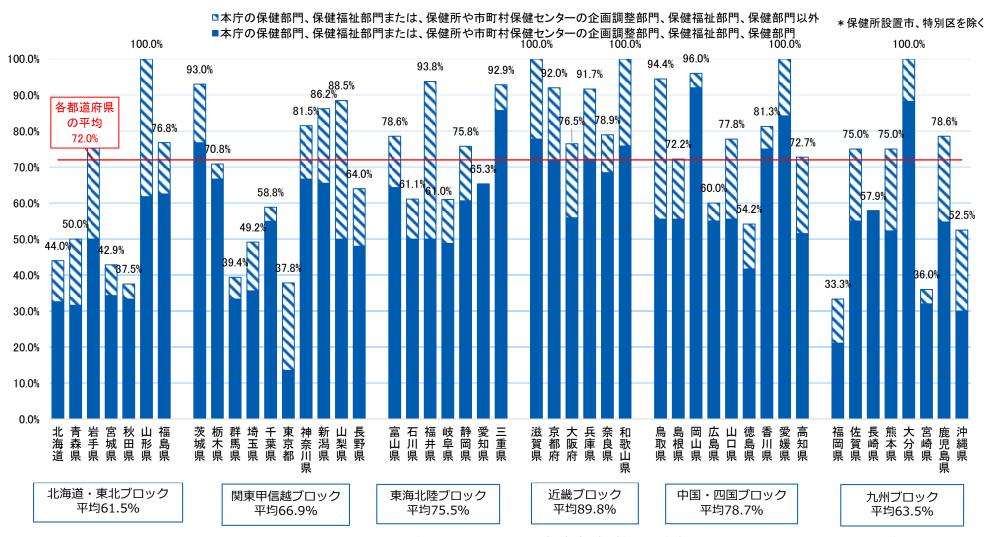
統括的な役割を担う保健師の配置状況の推移



*1:本庁の保健部門、保健福祉部門または、保健所や市町村保健センターの企画調整部門、保健福祉部門、保健部門以外の所属。

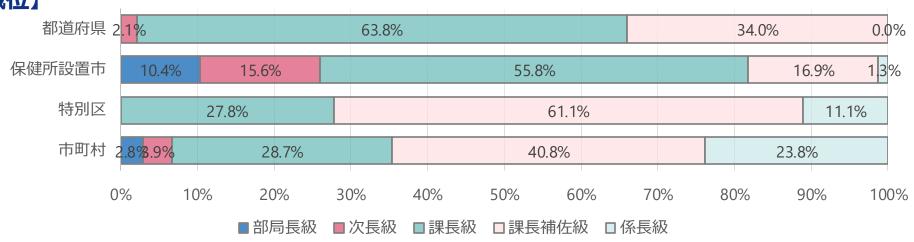
市町村における統括保健師の配置状況(保健所設置市除く)

市町村統括保健師配置状況は都道府県によって差がある。

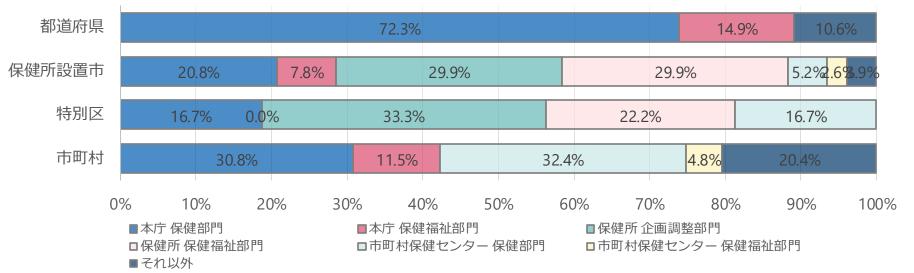


統括保健師の職位・所属部門



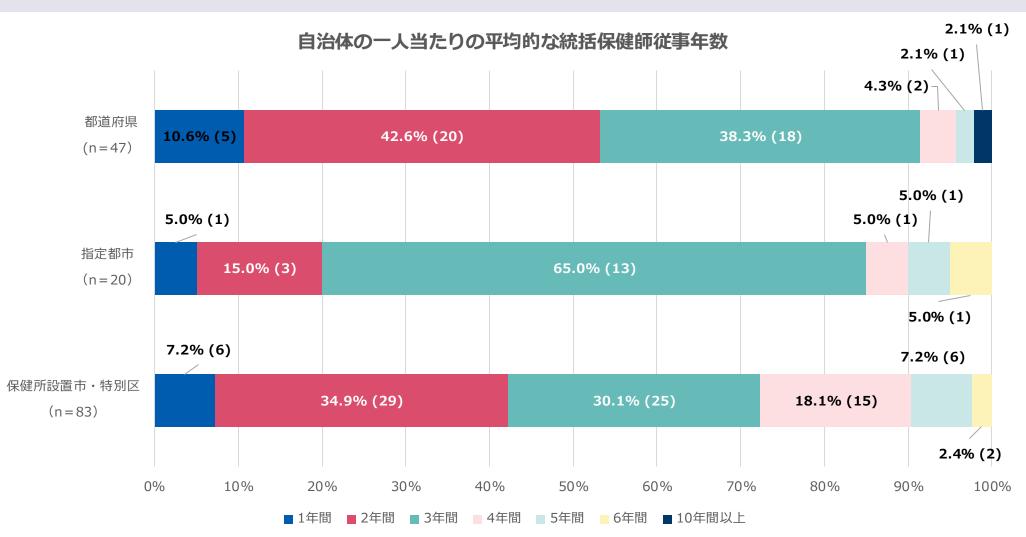


【所属部門】



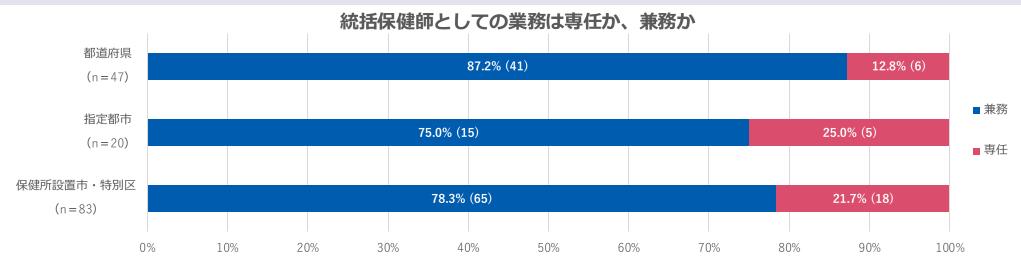
統括保健師従事年数

一人当たりの平均的な統括保健師従事年数は、都道府県、指定都市、保健所設置市・特別区ともに「2年間」または「3年間」が が最も多い。

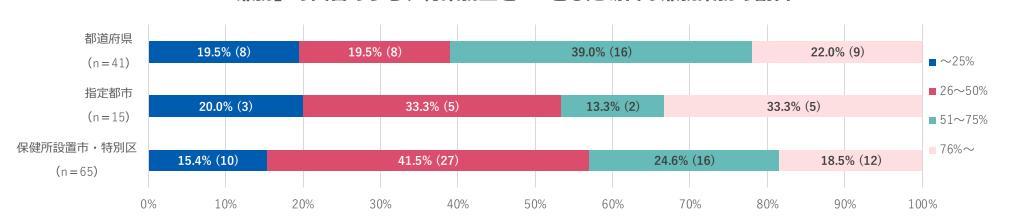


統括保健師業務の従事の状況

統括保健師としての業務が兼務である割合は、すべての自治体種別で8割前後であった。兼務と回答したもののうち、総業務量を 100とした場合の兼務業務(統括保健師としての役割以外の業務)については、都道府県の6割が、統括保健師としての役割の業 務量より兼務業務量が多かった。

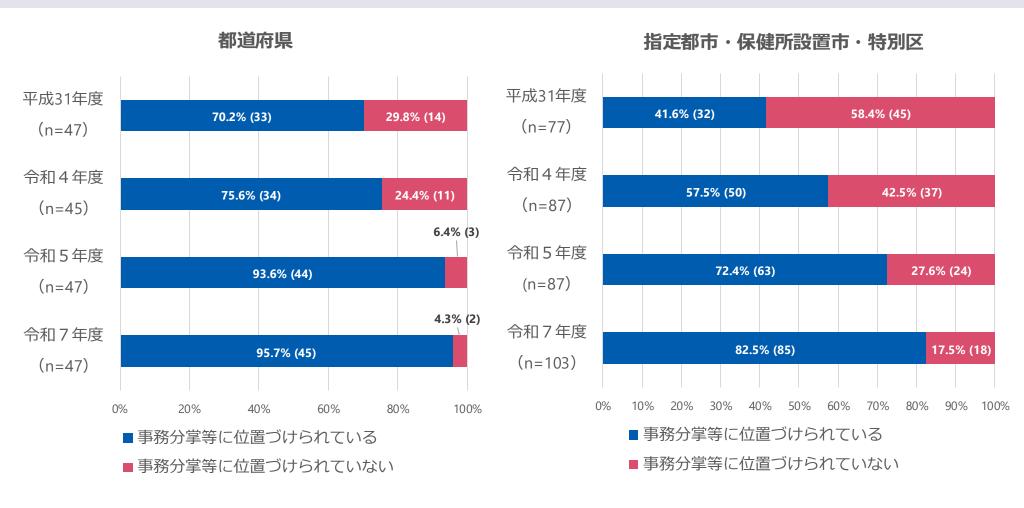


「兼務」の回答のうち、総業務量を100とした場合の兼務業務の割合



統括保健師の事務分掌等に関する定めへの位置づけ

統括保健師を事務分掌等に関する定めに位置づけている自治体は、令和7年度は都道府県で95.7%、指定都市・保健所設置市・特別区で82.5%であった。



※平成31年度: 統括的な役割を担う保健師に関する調査(平成31年3月厚生労働省保健指導室調べ)

※令和4年度:「保健師の人材確保・人材育成の状況等に関する調査(令和4年7月厚生労働省保健指導室調べ)」

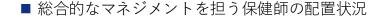
※令和5年度:保健師中央会議事前アンケートから保健指導室で作成

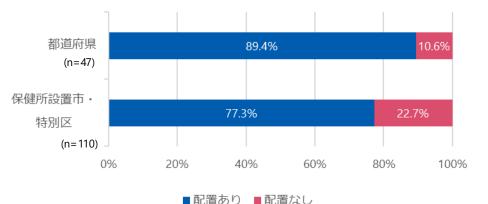
※令和6年度:調査方法が異なるため含めず

※令和7年度:保健師中央会議事前アンケートから保健指導室で作成

総合的なマネジメントを担う保健師について

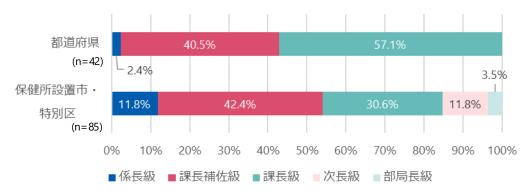
総合的なマネジメントを担う保健師は都道府県においては約9割配置されており、保健所の人材育成のほか、管轄市町村の保健活動の支援や市町村保健師の人材育成を担う役割も果たしている。職位は、都道府県、保健所設置市・特別区のいずれも「課長補佐級」、次いで「課長級」が最も多い。



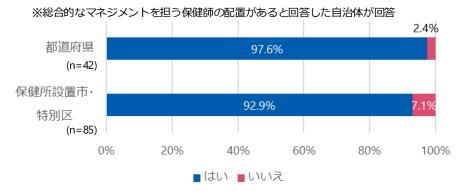


■ 総合的なマネジメントを担う保健師の職位

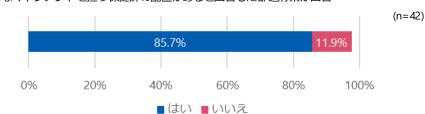
※総合的なマネジメントを担う保健師の配置があると回答した自治体が回答



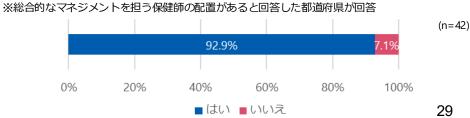
■ 保健所の人材育成の役割を担っているか



■ 管轄市町村の保健活動の支援や推進の役割を担っているか ※総合的なマネジメントを担う保健師の配置があると回答した都道府県が回答



■ 管轄市町村の保健師の人材育成の役割を担っているか

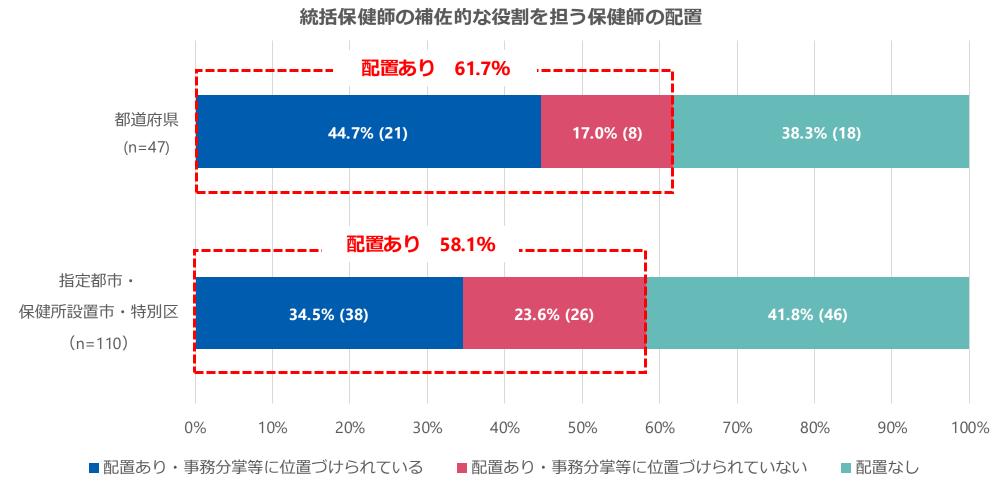


【出典】令和7年度保健師中央会議事前アンケートから保健指導室で作成(速報値)

統括保健師補佐の配置

統括保健師の補佐的な役割を担う保健師の配置は、都道府県で61.7%、指定都市・保健所設置市・特別区で58.1%である。

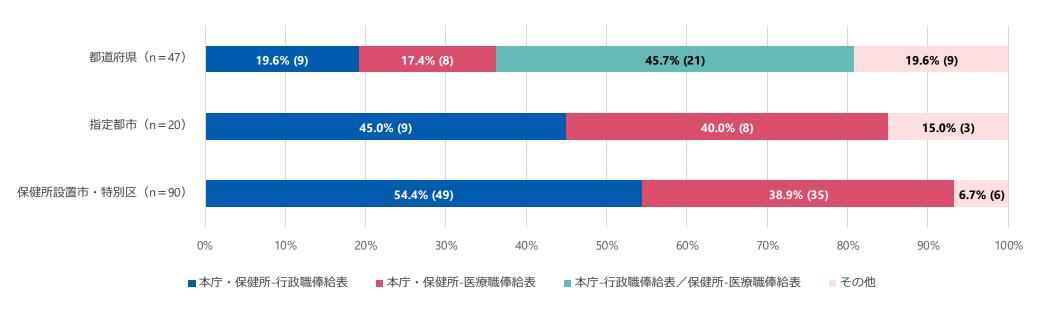
統括保健師の補佐的な役割を担う保健師を配置し、事務分掌等に位置づけているのは、都道府県で43.5%、指定都市・保健所設置市・特別区で34.5%である。



保健師の給与体系

「本庁、保健所ともに行政職俸給表」、「本庁、保健所ともに医療職俸給表」、「本庁では行政職俸給表、保健所では医療職俸給表」、「その他」の4パターンに分けて分析したところ、都道府県では半数近くが「本庁では行政職俸給表、保健所では医療職俸給表」であり、指定都市、保健所設置市・特別区では半数以上が「本庁、保健所ともに行政職俸給表」であった。

本庁及び保健所における保健師の給与体系



都道府県の その他の給与体系

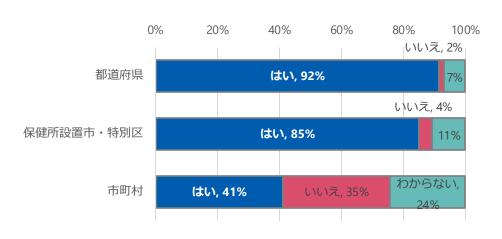
本庁	保健所	都道府県数
「職員の健康管理部門」は医療職俸給表、その他の部門は行政職俸給表	医療職俸給表	3
課長級未満は医療職給料表、課長級以上は行政職給料表	医療職俸給表	3
課長級未満は医療職給料表、課長級以上は行政職給料表		
行政職俸給表	次長級のみ行政職俸給表、その他は医療職俸給表	1

- 1. 社会情勢の変化
- 2. 自治体保健師の確保等
 - ① 保健師の人材確保
 - ② 保健師の配置 (統括保健師等)、処遇
 - ③ 保健師の人材育成
 - 4 保健師の保健活動
- 3. 災害時の保健活動

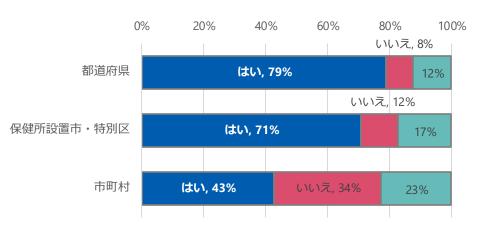


保健師の人材育成の状況

◆保健師の人材育成計画・ガイドラインを策定している



◆個人の研修や教育の履歴が管理されている



◆現任教育プログラムやマニュアルがある



◆中・長期的な人材育成が行われている



都道府県: n=2,729人、保健所設置市·特別区: n=3,907人、市町村: n=9,048人

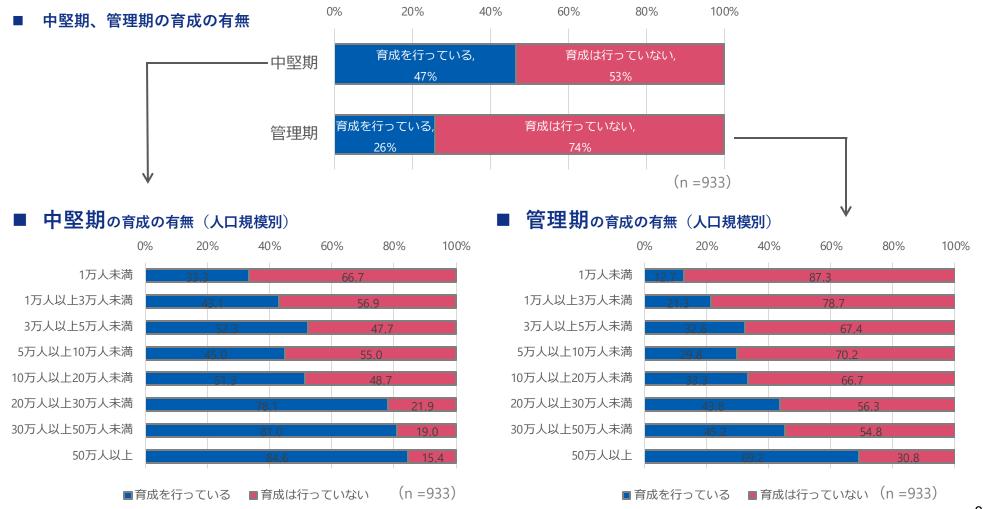
保健師の自治体種別・階層別研修(OFF-JT)

研修実施主体:各自治体、管轄都道府県、国立公衆衛生科学院、厚労省

		新任期	中堅期	管理期(課長	補佐級以上)
		(係員)	(係長級)		統括保健師
全自治体		● 保健師等ブロック別研	修会		
	市町村	● 管轄都道府県にて実施 「新人看護職員研修ガイド ライン〜保健師編〜」	● 管轄都道府県にて実施	● 管轄都道府県にて実 施	● 管轄都道府県にて実 施
	保健所設置市	● 各自治体にて実施● 管轄都道府県にて実施 「新人看護職員研修ガイド ライン〜保健師編〜」	公衆衛生看護研修 (中堅期) 50人/年専門課程Ⅲ地域保健 福祉専攻科管轄都道府県にて実施	公衆衛生看護研修 (管理期)50人/年管轄都道府県にて実 施	● 保健師中央会議 ● 公衆衛生看護研修 (統括保健師)40人 /年 ● 全国保健師長研修会
	都道府県	● 各自治体にて実施「新人 看護職員研修ガイドライン 〜保健師編〜」	公衆衛生看護研修 (中堅期)専門課程Ⅲ地域保健 福祉専攻科各自治体にて実施	公衆衛生看護研修 (管理期)各自治体にて実施	保健師中央会議公衆衛生看護研修 (統括保健師)全国保健師長研修会

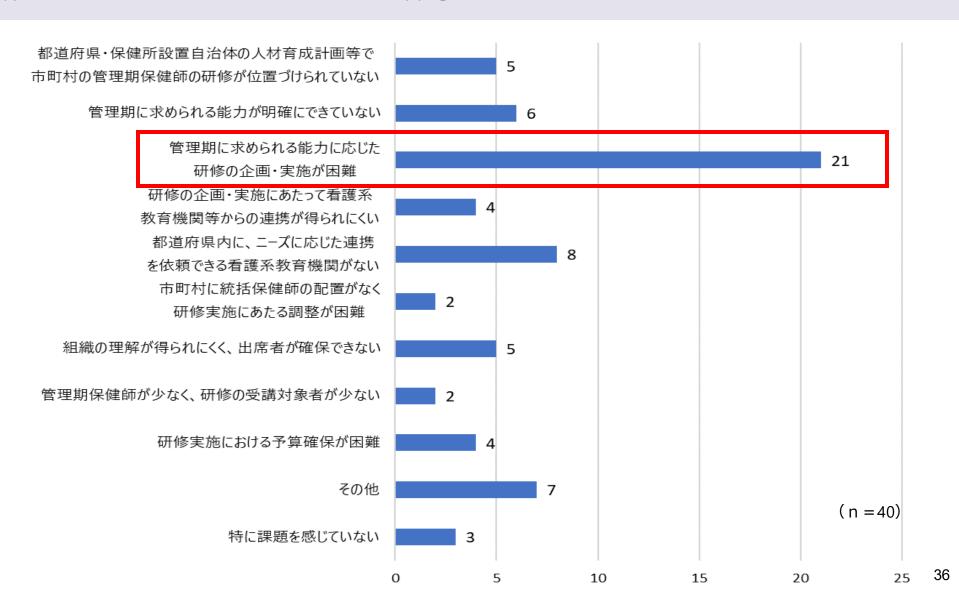
市町村における中堅期、管理期の育成実施状況

- 中堅期及び管理期の育成を行っている市町村は各47%、26%で、管理期の育成が遅れている。
- 中堅期及び管理期の育成実施状況は、人口規模が小さい方が低く、大きい方が高い傾向にある。



都道府県が管理期保健師の研修実施・育成にあたり感じている課題

「管理期に求められる能力に応じた研修の企画・実施が困難」がもっとも多い。



自治体保健師の標準的なキャリアラダー (専門的能力に係るキャリアラダー)

		キャリアレベル		
		A-4	A-5	
キャリアレベルの定義	所属組織における 役割	 所属係内でチームのリーダーシップをとって保健活動を推進する。 キャリアレベルA-5の保健師を補佐する。 関係機関との信頼関係を築き協働する。 自組織を越えたプロジェクトで主体的に 発言する。 	・ 所属課の保健事業全般に関して指導的役割を担う。・ 自組織を越えた関係者との連携・調整を行う。	
	責任を持つ 業務の範囲	・ 課の保健事業に係る業務全般を理解し、 その効果的な実施に対して責任を持つ。	• 組織の健康施策に係る事業全般を理解し、 その効果的な実施に対して責任を持つ。	
	専門技術の 到達レベル	複雑な事例に対して、担当保健師等に スーパーバイズすることができる。地域の潜在的な健康課題を明確にし、施 策に応じた事業化を行う。	組織横断的な連携を図りながら、複雑かつ緊急性の高い地域の健康課題に対して迅速に対応する。健康課題解決のための施策を提案する。	

自治体保健師の標準的なキャリアラダー (管理職保健師に向けた能力に係るキャリアラダー)

保健師の活動領域		求められる能力	B-2 (係長級)	B-3 (課長級)	
管理的活動	政策策定と評価	 国の動向や自組織の方針を理解し、担当部署に係る活動方針のビジョンを示し、必要に応じた見直しを行う能力 自治体を代表して外部機関の上位者との調整や交渉を行う能力 	住民の健康課題等に基づく事業 化、施策化及び事業評価に基づ く見直しができる。	保健医療福祉に係る国の動向や 組織の方針、施策の評価を踏ま え、組織の政策ビジョンに係る 提言ができる。	
	危機管理	危機等の発生時に組織の管理者として迅速な判断を行い組織内外の調整を行う能力危機を回避するための予防的措置が行われるよう管理する能力	係員が危機管理マニュアルに 沿って行動できるよう訓練等を 企画できる。 有事に組織内の人員や業務の調整を行い、課長の補佐や部下へ の指示ができる。	・ 課員が危機管理マニュアルに 沿って行動できるよう各係長級 に対し、訓練等の実施を指導で きる。 有事に、組織の対応方針に基づ き、組織内の人的物的資源等の 調整や管理ができる。	
	人事管理	 担当部署内の全職員の能力・特性を把握し、資質向上のしくみづくりと必要に応じた見直しを行う能力 組織目標・計画を踏まえて保健師採用計画・配置基準・人事異動を提言する能力 	係内職員の能力・特性を把握し、 資質向上のための取組を企画、 実施、評価できる。係内の業務内容と量を勘案し、 人材配置について課長に提案で きる。	 専門職の人材育成計画を策定するため関係者が協働し検討できる場を設置し運営できる。 関係課長と連携し、保健師の業務範囲等を踏まえ保健師必要数について人事部門を含め組織内で提案できる。 	

管理期に向けた人材育成の課題・取組



統括保健師が行う中堅期保健師の管理期に向けた 人材育成の現状(課題)・取り組み

- 事業化・施策化能力を向上させる
- 行政的能力を向上させる
- 次期管理職(統括保健師)になることを早期から意識させる
- 中堅期保健師が抱える状況を理解し過度なプレッシャーを与 えずモチベーションを向上させる

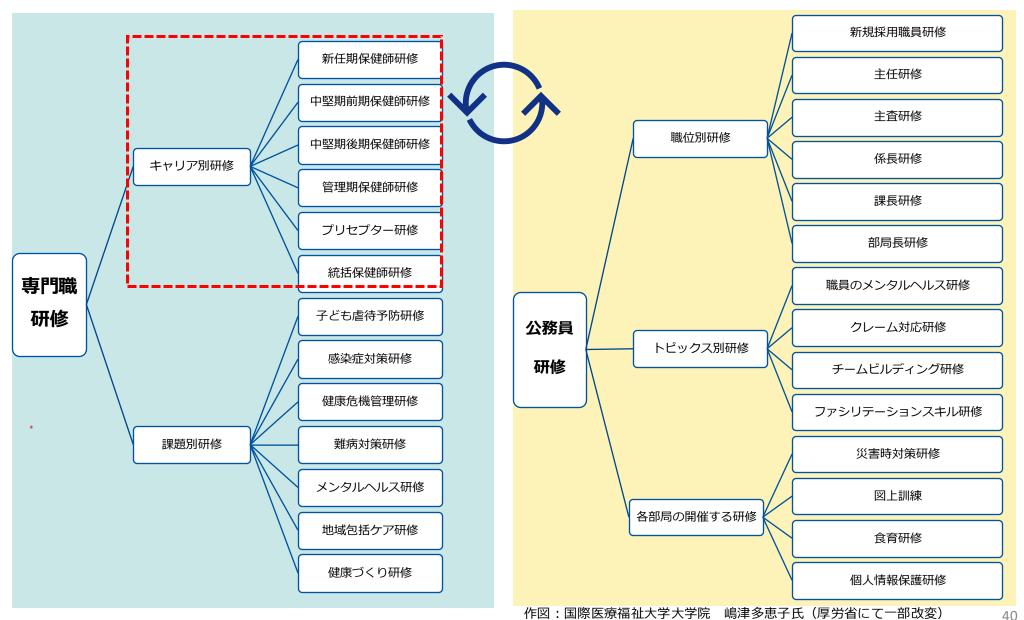
【出典】

令和5年度地域保健総合推進事業「中堅期保健師におけるプリセプター支援の方法や管理期に向けた人材育成体制の検討」報告書 日本公衆衛生協会分担事業者 国立保健医療科学院 横山 徹爾(令和6年3月)

http://www.jpha.or.jp/sub/pdf/menu04_2/menu04_2_r05_12.pdf

令和6年度全国保健師長会代議員総会研修会次期統括保健師の育成〜管理期に向けた中堅期保健師の人材育成〜国立保健医療科学院 生涯健康研究部主任研究官(当時) 茂木りほ

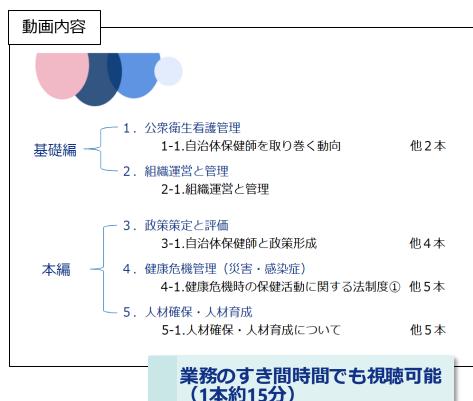
Off the job training(Off-JT)の研修体系



作図:国際医療福祉大学大学院 嶋津多恵子氏(厚労省にて一部改変)

市町村も含めた自治体保健師の人材育成体制の整備を推進するため、

「自治体保健師の標準的なキャリアラダー」の「B-3 (課長級)」相当の能力獲得を目指すものです。



手引き

ワークショップやレポートなど学習定着度を高めるアウトプットの研修例を記載

	到達目標等		標等					
Ĺ	区分	コース 名	SBOs(到達目標)		教材項目名	本講義の狙い	eラーニング 視聴完了 チェック	確認テスト 完了 チェック
		1.	自治体保健師を取り巻く動向を踏まえ、		1-1.自治体保健師を取り 巻く動向	 保健活動の歴史と、自治体保健師を取り巻く動向について理解できる 		
		公衆衛生看護管理			1-2.公衆衛生看護管理 の概念	公衆衛生看護管理の概念と、求められる具体的な管理機能について理解できる		
	基礎	理			コース毎に知識を整理		設定	

動画は必ずしも全てを順番に受講する必要はありません。 各自治体の状況に応じて、既存研修や演習と組み合わせてご活用ください!

(掲載場所)

厚生労働省ホームページ> 保健師関連施策> 自治体保健師向けeラーニング https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/tiiki/index 00008.html

保健師 eラーニング

検索,

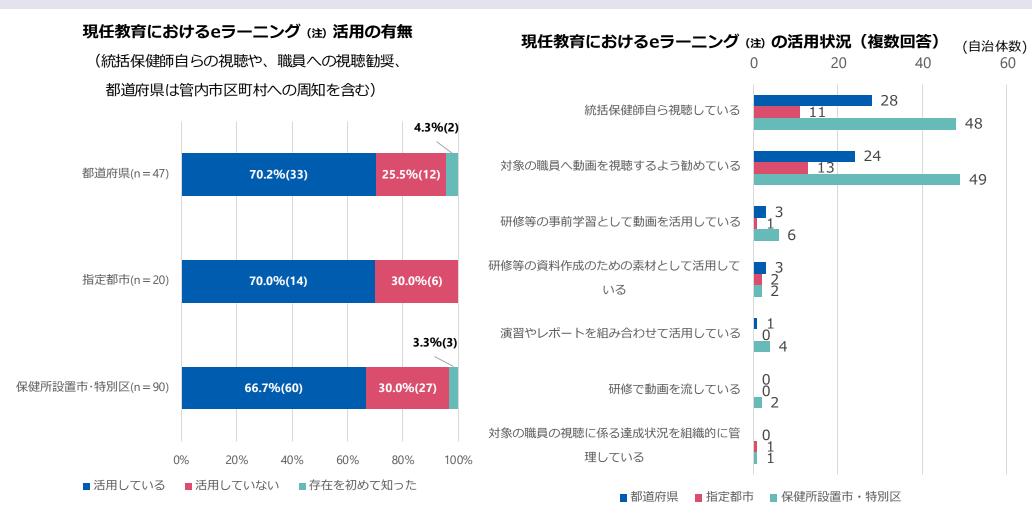
等の人材育成に活用ください!



都道府県は管内市町村の中堅期・管理期

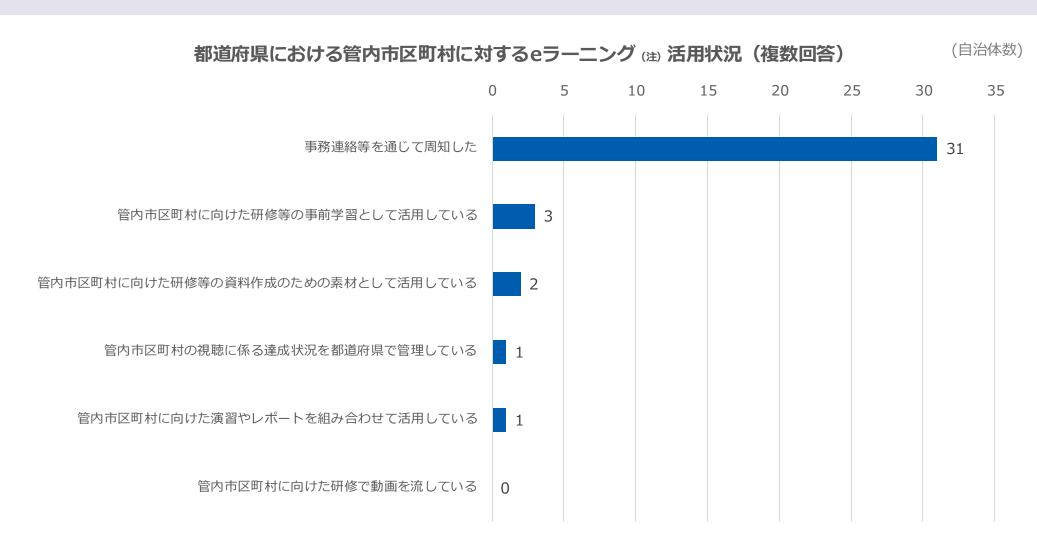
厚生労働省eラーニングの活用状況

eラーニング (注) の活用について、全ての自治体種別において約7割が「活用している」であった。活用状況としては、「統括保健師自ら視聴している」、「対象の職員へ動画を視聴するよう勧めている」が多かった。



都道府県における管内市区町村に対するeラーニングの活用

都道府県における管内市町区村に対するeラーニング(注)の活用方法について「事務連絡を通じて周知した」が最も多かった。



⁽注) 厚生労働省が令和6年度に開発した自治体保健師のマネジメント能力向上のためのeラーニング https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/tiiki/index_00008.html をさす。

- 1. 社会情勢の変化
- 2. 自治体保健師の確保等
 - ① 保健師の人材確保
 - ② 保健師の配置 (統括保健師等)、処遇
 - ③ 保健師の人材育成
 - ④ 保健師の保健活動
- 3. 災害時の保健活動



地域における保健師の保健活動について

地域における保健師の保健活動について(健発0419第1号 平成25年4月19日 厚生労働省健康局長通知)

地域における保健師の保健活動に関する指針

記の | 体制整備

記の2 人材確保

記の3 人材配置

記の4 人材育成

第一 保健師の保健活動の基本的な方向性

- I. 地域診断に基づくPDCAサイクルの実施
- 2. 個別課題から地域課題への視点及び活動 の展開
- 3. 予防的介入の重視
- 4. 地区活動に立脚した活動の強化
- 5. 地区担当制の推進
- 6. 地域特性に応じた健康なまちづくりの推進
- 7. 部署横断的な保健活動の連携及び協働
- 8. 地域のケアシステムの構築
- 9. 各種保健医療福祉計画の策定及び実施
- 10.人材育成

第二 活動領域に応じた保健活動の推進

保健所

- よ態把握及び健康課題の明確化
- 2. 保健医療福祉計画策定 及び施策化
- 3. 保健サービスの提供
- 4. 連携及び調整
- 5. 研修
- 6. 評価

市町村

- 1. 実態把握及び健康課題 の明確化
- 2. 保健医療福祉計画策定 及び施策化
- 3. 保健サービスの提供
- 4. 連携及び調整
- 5. 評価

保健所設置市及び特別区

保健所及び市町村の活動を 併せて行う

都道府県、保健所設置市、 特別区及び市町村の本庁

- |. 保健活動の総合調整・支援
- 2. 人材確保·資質向上
- 3. 調査及び研究
- 4. 事業計画策定·予算確保·評価
- 5. 連携·調整
- 6. 健康危機管理
- 7. 情報提供
- 8. 関係団体との連携・調整
- 9. 広報活動
- 10.その他計画・政策参画

45

地域における保健師の保健活動に関する指針(平成25年4月19日付け健発0419第1号)

保健師の保健活動の基本的な方向性 ※所属する組織や部署にかかわらず留意すべき事項

I 地域診断に基づくPDCAサイクルの実施

地区活動や統計情報等に基づき、住民の健康状態や生活環境の実態を 把握し、地域において取り組むべき健康課題を明らかにすることにより健 康課題の優先度を判断。PDCAサイクルに基づく地域保健関連施策の展 開及び評価。

2 個別課題から地域課題への視点及び活動の展開

個々の住民の健康問題の把握にとどまらず、集団に共通する地域の健康 課題や地域保健関連施策を総合的に捉える視点を持った活動の実施。健 康課題の解決に向けて住民や組織同士をつなぎ、住民の主体的な行動の 促進。

3 予防的介入の重視

生活習慣病等の疾病の発症・重症化予防を徹底することで、要医療や要介護状態になることの防止。虐待などに関連する潜在的な健康問題を予見して、住民に対する必要な情報の提供や早期介入等。

4 地区活動に立脚した活動の強化

訪問指導、健康相談、健康教育、地区組織等の育成等を通じて積極的に地域に出向き、地区活動により、住民の生活の実態や健康問題の背景にある要因の把握。地区活動を通じてソーシャルキャピタルの醸成を図り、それらを活用して住民と協働し、住民の自助及び共助を支援し主体的かつ継続的な健康づくりの推進。

5 地区担当制の推進

分野横断的に担当地区を決めて保健活動を行う地区担当制等の体制の下、住民、世帯及び地域全体の健康課題を把握し、世帯や地域の健康課題に横断的・包括的に関わり、地域の実情に応じた必要な支援をコーディネートするなど、担当する地区に責任をもった保健活動の推進。

6 地域特性に応じた健康なまちづくりの推進

ソーシャルキャピタルを醸成し、学校や企業等の関係機関との幅広い連携を図りつつ、社会環境の改善に取り組むなど、地域特性に応じた健康なまちづくりの推進。

7 部署横断的な保健活動の連携及び協働

保健師相互の連携を図るとともに、他職種の職員、関係機関、住民等と連携・協働した保健活動の実施。必要に応じて部門や部署を越えて課題等を共有し、健康課題の解決に向けて共に検討するなど、部署横断的な連携・協働。

8 地域のケアシステムの構築

保健、医療、福祉、介護等の各種サービスの総合的な調整及び不足しているサービスの開発等地域のケアシステムの構築。

9 各種保健医療福祉計画の策定及び実施

住民、関係者、関係機関等と協働した各種保健医療福祉計画の策定。それらの計画が適切かつ効果的に実施されるよう各種保健医療福祉計画の進行管理・評価の関係者・関係機関等と協働した実施。

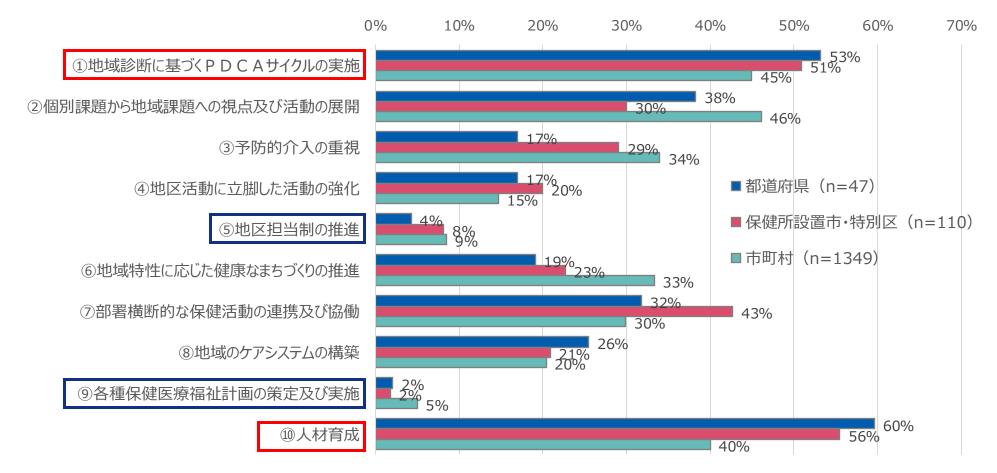
10 人材育成

主体的に自己啓発に努め、最新の保健、医療、福祉、介護等に関する知識及び技術の習得。連携、調整や行政運営に関する能力及び保健、医療、福祉及び介護の人材育成に関する能力の習得。 46

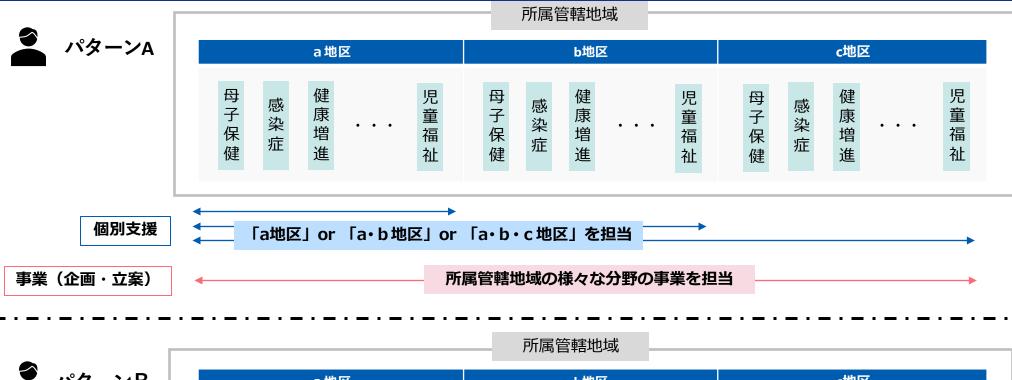
保健師活動指針の取組状況

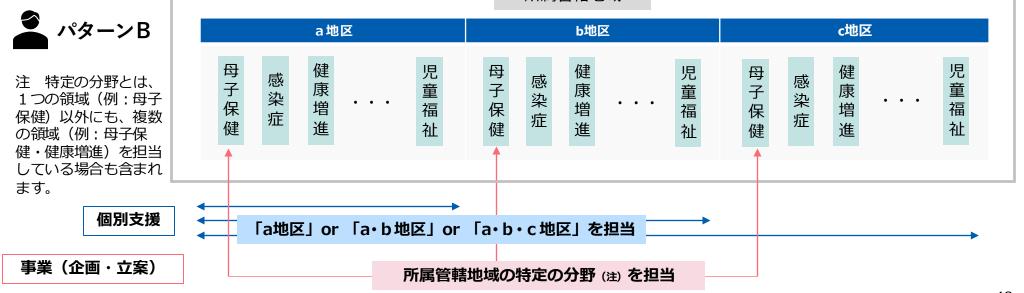
基本的な方向性10項目のうち、強化が必要と感じる事項は「人材育成」「地域診断に基づくPDCAサイクルの実施」の割合が高く、「地区担当制の推進」「各種保健医療福祉計画の策定及び実施」は低い。

■ 指針10項目のうち強化が必要と感じる事項(すでに強化に取り組んでいる事項を含む)

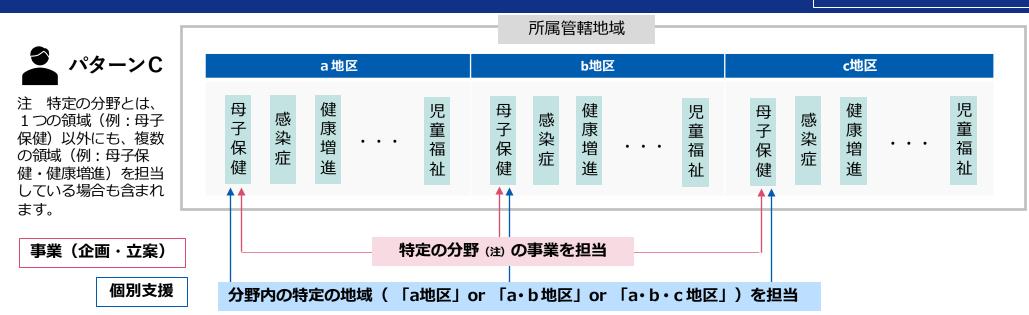


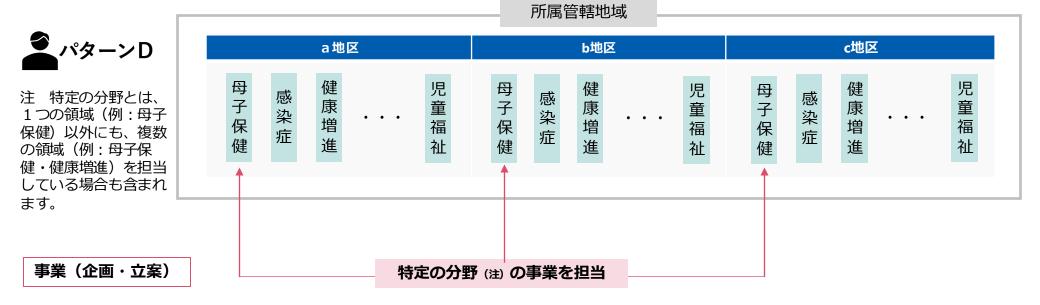
自治体保健師の活動体制(地区担当制・業務分担制)について





自治体保健師の活動体制(地区担当制・業務分担制)について

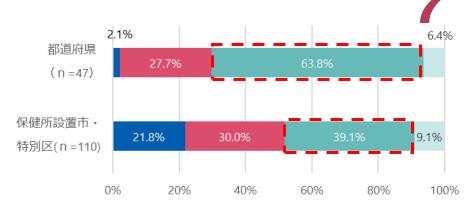




保健活動の体制(都道府県・保健所設置市・特別区)

保健所及び保健センターにおいて、最も多い体制は都道府県、保健所設置市・特別区ともに特定分野のみ個別支援を実施する体制(パターンC)であり、パターンCに当てはまると回答した自治体のうち、都道府県、指定都市・特別区では約8割が分野横断的に地域をみる工夫を実施している。

貴自治体において、パターンA~D及びそれ以外のパターンの中で、最も多い保健所・保健センターの体制について選択してください。



- ■パターンA ■パターンB ■パターンC ■パターンD ■それ以外のパターン
- 保健活動の推進に地区担当制がどのように寄与しているか(一部抜 ねパターンAまたはパターンBにあてはまると回答した自治体の意見

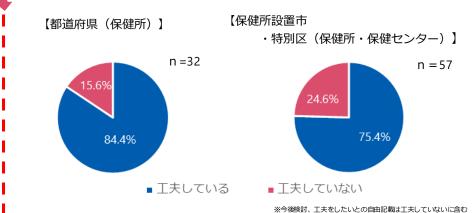
<住民への効果>

- 地区担当制にすることで、迅速な対応や住民へのアプローチの強化につながる。
- 地域の実情を理解し、住民のニーズに合った保健活動を展開できる。
- 保健師が特定の地区を担当することで、住民の健康課題に寄り添い、包括的な支援を行うことで、地域住民の健康増進につながる。

<組織・専門職としての効果>

- 地区組織や民生委員・児童委員等支援者や団体等との連携強化につながる。
- 保健師は継続的に住民の健康状態を把握し、タイムリーな情報提供や住民のニーズに合った活動を展開できるため、保健師のスキルアップにつながる。

パターンCに当てはまると回答した自治体のうち、分野横断的に地域をみる工夫をしているか選択してください。分野横断的に地域をみる工夫をされている場合には、内容を記載してください。(自由記載)



■ 分野横断的に地域をみる工夫(一部抜粋)

<分野を越えた定期的な情報交換>

- 各分野に配属された、同じ地域を担当する保健師が定期的に情報交換を実施。
- 市町村との情報交換会をもつことで地域の状況を把握。

<研修・会議の開催>

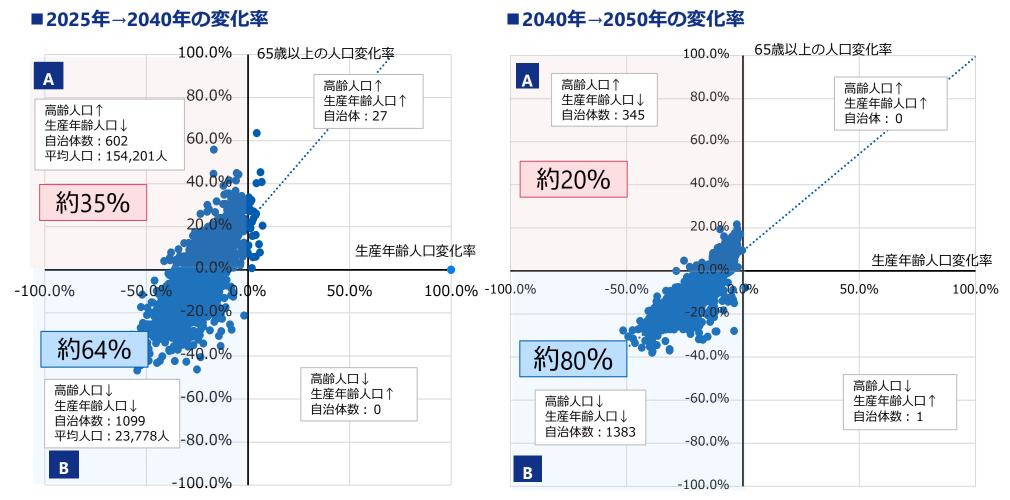
- 全保健師を対象としたワーキングの設置や事例検討等を開催。
- 分野を超えた業務や役割等の共有のため全庁保健師を対象に保健師連絡会を 開催。

<その他>

- 他分野への積極的なジョブローテーションを推進
- 分野ごとの地区分けを極力統一

65歳以上高齢者と労働生産人口の人口変化率

2025年から2040年における各自治体の変化率は、高齢人口と生産年齢人口のどちらも減少する自治体が約64%、高齢人口が増加し生産年齢人口は減少する自治体が約35%だが、2040年から2050年はそれぞれ約20%と約80%となる。



2040年に向けて地域保健を実施するにあたり必要な能力と対応策(類型別)

必要な能力

マネジメント

- PDCAに基づいて 事業・施策を実 施する能力
- ・事業等の優先順 位を差配する能 カ
- 地域の健康課題 解決に向けて事 業化・施策化す る能力
- 地域の健康課題 を分析し、明ら かにする能力
- 地域の健康課題 に関する情報を 収集し、整理す る能力
- 対人サービスを 提供する能力

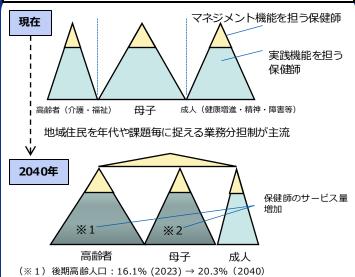
実践

マネジメン ト・実践に 共通して 必要な能力

- 予算などの行 政事務能力
- 他分野 他機 関・他職種と の連携・調整 する能力

△類型 (高齢者↑・生産年齢人□↓) 平均人□:15万人

高齢者数の増加に加え、独居やひとり親世帯、及びそれに付随する問 題等が複雑化し、サービス量の増加が見込まれる。



- 65歳以上の単独世帯: 37.0% (2024) → 43.2% (2040)
- (※2) ひとり親世帯率: 9.3% (2023) → 9.4% (2040) 外国籍妊産婦の出産数:12,997人 (2013) → 19,714人 (2023) 社会変化により困難事例が増加する可能性

【対応策】

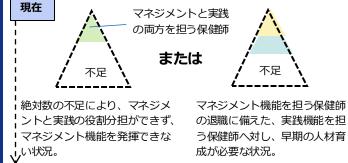
- ①サービス量増加に対応する保健師の量の確保
 - 例)・常勤・非常勤保健師の確保
 - ・退職後保健師(プラチナ保健師)の活用

確保が困難な場合は、

②担当分野以外の業務も担える人材の育成 例) 複数分野へのジョブローテーション

B類型 (高齢者↓・生産年齢人□↓) 平均人□: 2.3万人

高齢者数は減少するが、同時に担い手不足が一層深刻化するため、保 健師1人が担うサービス量の増加が見込まれる。



2040年



【対応策】

①サービスに必要な保健師の量の確保

常勤・非常勤保健師の確保や退職後保健師(プ ラチナ保健師)の活用を努力した上で、都道 府県からのマンパワー支援を考慮

確保が困難な場合は、業務効率化による対応

- 例) · I C T の活用
 - ・保健事業の広域化・近隣自治体との 共同実施
 - ・他職種への業務移管・連携
- ②少人数の中でも業務を遂行するため早期からの マネジメント能力向上
 - 例)・都道府県からの育成支援

2040年に向けて保健事業を継続するために必要な対応

人口構造や社会環境の変化を踏まえ、今後、保健事業を継続するにあたり必要な効率的・効果的な取組として、以下 2 つが考えられる。

ア) 自治体の枠を越えた広域的な連携

イ)多様な専門職等による連携

		メリット	デメリット	実施自治体例
	地方自治法に 基づく連携 例)広域連合 連携協約	議会等の承認を経るため継続性が確保される財政補助(特別地方交付税等)コーディネーター役の存在(責任の所在が明らか)確実なサービス提供	・ 首長、議会等での合意形成が困難・ 議会等の承認が必要なためサービス開始まで時間を要す・ 画一的なサービス提供となる可能性	【広域連合】 ● 高知県中芸広域連合 【連携協約】 ● 鳥取県日野郡 【定住自立圏】 ● 埼玉県秩父圏域
ア)	地方自治法に基づかない連携	議会議決が不要であり連携に至るプロセスが簡素多様で柔軟な連携が可能	事業継続の不確実性財源の確保が不安定連携にあたりコーディネーター役が必要サービス提供の不安定さ(中断・変更の可能性)	【近隣自治体との共同実施】 ● 和歌山県西牟婁圏域 ● 愛知県(東栄町・豊根村)
1)	多職種連携や 他職種への 業務移管	組織内の調整で完了するため、迅速 に体制構築をすることが可能多職種が参加することによるサービ スの質の維持・向上	コミュニケーションコストの増大複数の職種が関わるため、責任の所在が不明確主たる窓口がわかりづらくなる可能性	【多職種連携】 ● 埼玉県飯能市

※自治体へのヒアリング等を基に健康課保健指導室において作成

都道府県における市町村担当と比較的小規模な市町村への支援について

人材

確

材育

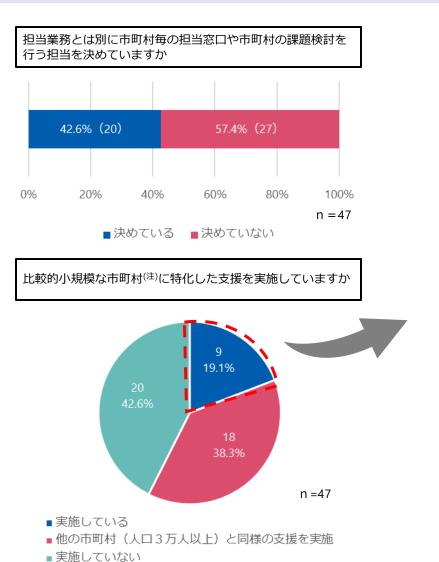
事

業

効

率

担当業務とは別に、市町村ごとの担当を決めている都道府県は42.6%であった。



様の支援を実施 (注) 「比較的小規模な市町村」: 人口3万人未満の自治体を想定

都道府県による比較的小規模な市町村(注)への支援状況(複数選択)

インターンシップの共同実施

人材育成計画の具体的な作成支援

計画の実施に関する助言・支援

体系的な研修などの企画・調整

検討・調整する場の設置

その他

保健事業の継続に関する共通課題の抽出

人材育成計画の実施状況の把握及び

採用試験の共同実施

市町村に就業する保健師の実態(採用状況、保健師数、職位、年齢、経験年数、研修受講歴等)の把握 都道府県のホームページでの採用募集の周知

人事交流・人材派遣(都道府県と市町村の双方向)

人材育成計画の実施状況の評価に関する助言・支援

市町村が保健事業の広域化・協働実施間等の取組を

人事交流・人材派遣(都道府県から市町村への一方向)

0

1

2

3

3

3

3

3

いる。

・ 県内1保健所において市町村担当保健師

を1人設け、当該市町

村の保健活動に関する

相談を一元的に受けて

・ 定例ではなく必要

時、保健所による人材育成(計画、実践力向

ト研修の調整)

(n = 9)

5

2040年を見据えた保健師活動のあり方に関する検討会

趣旨

地域における保健師の活動は、地域保健法及び同法第4条第1項の規定に基づき策定された「地域保健対策の推進に関する基本的な指針」(平成6年厚生省告示第374号。以下「地域保健指針」という。)により実施されている。これらの地域保健対策の主要な担い手である保健師がその専門性を発揮できるよう「地域における保健師の保健活動指針」(平成25年4月19日厚生労働省健康局長通知。以下「保健師活動指針」という。)を策定している。

2040年に向けて、さらなる人口構造や社会環境の変化を迎える中で、引き続き地域において保健師が保健活動を展開していくためには、 自治体保健師の確保・育成を含め、施策の優先順位や重点化を意識し、効率的・効果的に保健活動を進めていく必要がある。保健師活動指 針は、平成25年の改正から10年以上が経過し、その間に地域保健指針の改正も行われていることから、一体的に運用されている現在の地 域指針の内容との整合を図るとともに、2040年を見据えた地域における保健師の保健活動のあり方を議論することとする。

検討内容

- (1) 今後の保健師の保健活動のあり方に関する論点整理及び 方向性の検討
- (2)地域保健指針との整合性を図るための検討

スケジュール

- ○令和6年度第1回:令和6年12月25日
 - 第2回:令和7年2月20日
- ○令和7年度 第1回:令和7年6月25日

第2回:令和7年10月1日

構成員

◎:座長

	◎・燈衣
家保 英隆	全国衛生部長会会長 (高知県理事(保健医療担当)·兼健康政策部医監)
尾島 俊之	浜松医科大学 医学部 健康社会医学講座 教授
菅野 匡彦	八王子市福祉部長
佐原 博之	日本医師会常任理事
高山 美恵	山梨県 富士河口湖町役場 健康増進課 地域包括支援センター 介護予防係
◎春山 早苗	自治医科大学 看護学部 教授
藤田 利枝	全国保健所長会会長(久留米市保健所長)
前田 香	全国保健師長会会長(福島県保健福祉部健康づくり推進課主幹)
松本 珠実	日本看護協会常任理事(保健師担当)

- 1. 社会情勢の変化
- 2. 自治体保健師の確保等
 - ① 保健師の人材確保
 - ② 保健師の配置 (統括保健師等)、処遇
 - ③ 保健師の人材育成
 - 4 保健師の保健活動
- 3. 災害時の保健活動



災害時の保健師等広域応援派遣について

目的

避難所等における被災者の健康の維持、二次健康被害や災害関連死の防止を図ること。

派遣先

要請を受けた被災市町村等

応援職員

各都道府県の職員及び当該都道府県内に所在する保健所設置市、特別区及びその他市町村の保健師、その他の専門職及び業務調整員(以下、「保健師等」という。)、概ね3~5人程度で班を構成する。

活動期間

概ねⅠ週間程度

指揮命令

被災市区町村長又は被災都道府県の保健所長等のもとに活動を行う。

派遣調整の方法

厚生労働省において、被災市区町村からの要請に基づき、被災都道府県を通じて、被災都道府県以外 の都道府県から被災市町村へ応援派遣する調整を行う。

災害時の保健師等チーム広域応援派遣調整要領(令和7年9月19日一部改正)

主な改正ポイント



·〇·新たに「市区町村の役割」「保健師等チーム事務局の役割」を追加

従前から市区町村の保健師も派遣していたことから、「市区町村の役割」を明確化。市区町村単独で派遣できる 場合とできない場合について記載し、いずれの市区町村においても派遣することを検討できるよう考慮。

一般財団法人日本公衆衛生協会を保健師等チーム事務局とし、その役割を規定。



保健師等チーム派遣にかかる都道府県と市区町村の積極的な協働

上記の「市区町村の役割」に基づき、都道府県は、都道府県の職員と管内市区町村の職員で1つの班を編成する 等の体制を提示。都道府県は、都道府県及び管内市区町村の職員に対し、応援派遣に係る人材育成を行うことや 管内市区町村に対して、受援計画の策定や受援体制の構築を支援するよう規定。



派遣元による応援派遣を支援する体制(後方支援体制)の構築

効果的かつ効率的な災害対応活動の実施及び継続に向け、本庁等に支援体制を整備するとともに、応援派遣中の 職員への情報提供や助言(緊急時や予期せぬ事態が生じた際の判断の支援を含む。)等の後方支援を行うことを 明記。



用語等の定義

「班」と「チーム」:応援派遣される保健師等チームの単位を「班」とし、班の全部又は一部の構成員が 順次交代して継続して業務に当たる一連の単位を「チーム」とする。

災害時の保健師等チーム広域応援派遣調整要領(令和7年9月19日一部改正)

市区町村の役割

◎ 平時

- 保健師等チームの応援派遣に係る部署と担当者を調整窓口として定め、その連絡先等を都道府県に登録する。
- 応援派遣に係る人材育成を図るとともに、資質の維持及び向上を図るため都道府県等が実施する研修・訓練の受講に努める。
- 都道府県と応援派遣に係る方針等について協議し、組織内で共有する等、応援派遣を行うための組織体制を整備する。
- 市区町村単独でチームを編成することが可能な場合は、都道府県と有事における連絡調整や役割分担を検討するなど、あらかじめ都 道府県が編成したチームと管内市区町村が編成したチームが有事において互いに連携可能な体制づくりに努める。
- 市区町村単独でチームを編成できない場合は、管内市区町村の職員でI つの班を編成、都道府県の職員と管内市区町村の職員でI コの班を編成する等、都道府県と保健師等チームに係る編成の方針についての調整を行う。
- 被災時に応援派遣の受入れが円滑に機能するよう、防災部局との連携(執務スペースの確保、活動に必要な資機材等の準備、受援に係る庁内調整会議の開催等)に努める。また、都道府県に対し、これらの整備状況について適宜、情報提供を行う。

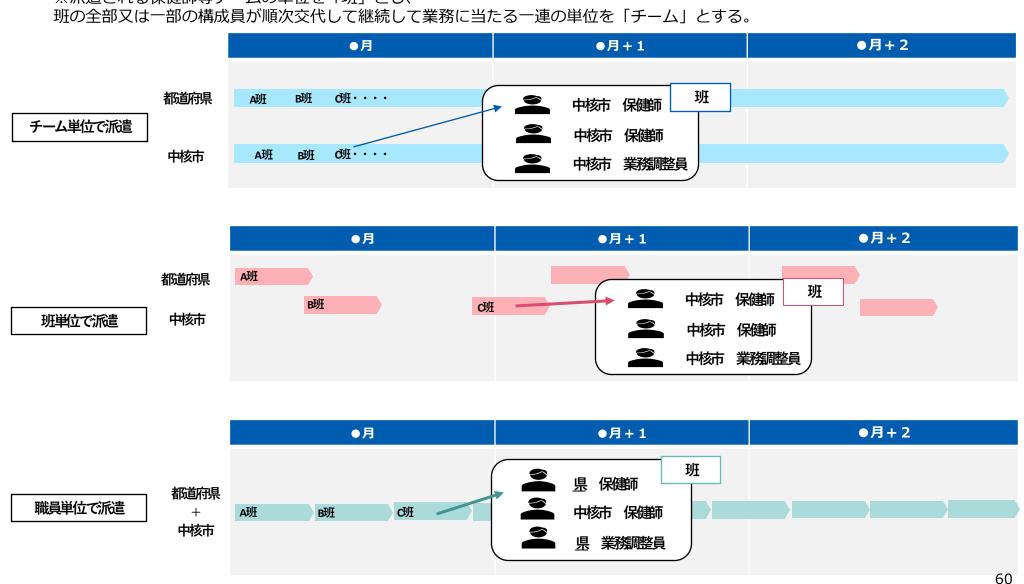


災害発生時(有事)

- 都道府県から応援派遣に係る協力の要請を受けた際には、速やかに組織内で調整を行い、その結果を都道府県に報告する。
- 都道府県との調整及び厚生労働省からの調整結果に基づき、被災都道府県に対して、応援派遣を行う。
- 応援派遣に係る交通・通信手段、宿泊先、資機材等を確保するとともに、適宜都道府県と連携して事前オリエンテーションを実施する。
- 効果的かつ効率的な災害対応活動の実施及び継続に向け、応援派遣中の職員への情報提供、助言等の後方支援を都道府県と連携 して行う。

(参考資料)「VI 健康危機について」

- ■問:貴自治体は能登半島地震においてどのような体制で派遣しましたか。
 - ※派遣される保健師等チームの単位を「班」とし、



●月+2

(参考資料)「VI 健康危機について」

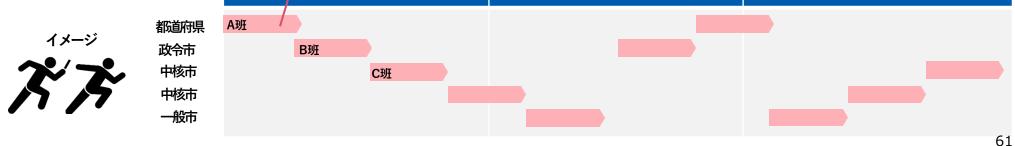
■問:能登半島地震において編成したチームのなかに【都道府県職員と市区町村(保健所設置市(注)を含む)職員で構成した班】が ありましたか。※ 都道府県職員と市区町村職員で1つの班を編成したチーム



■問:能登半島地震において【都道府県は、市区町村(保健所設置市(注)を含む市区町村のいずれか1つ以上と1チーム)】を編成しまし たか。※ 都道府県職員で編成された班と市区町村職員で編成された班を継走させながらチームを構成する

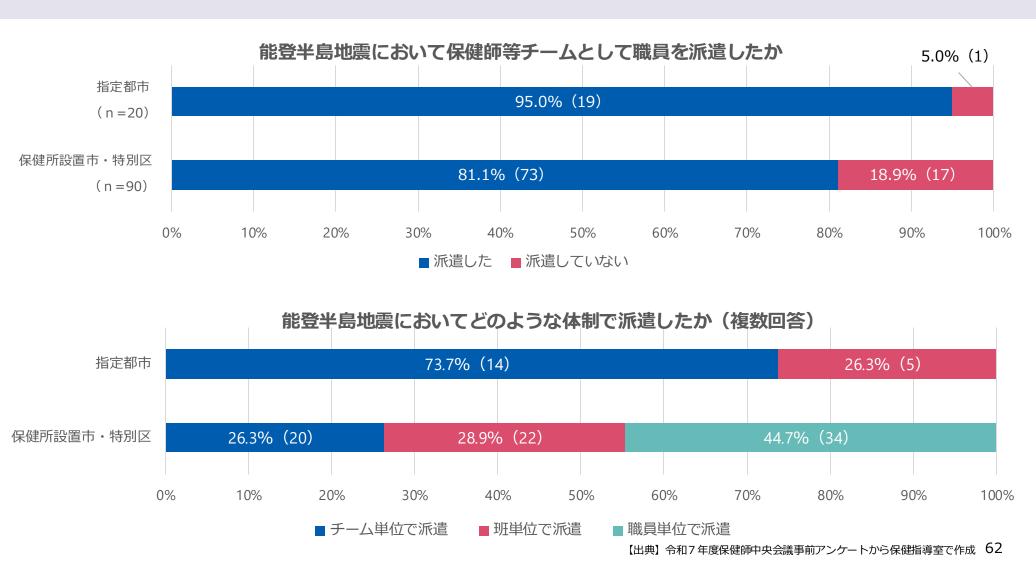
●月+1

●月



指定都市、保健所設置市・特別区における 能登半島地震での職員派遣の状況

保健師等チームを派遣した割合は指定都市で約9割、保健所設置市・特別区で約8割であり、「派遣した」自治体のうち、指定都市はチーム単位で派遣した自治体が多く、保健所設置市・特別区は職員単位で派遣した自治体が多かった。

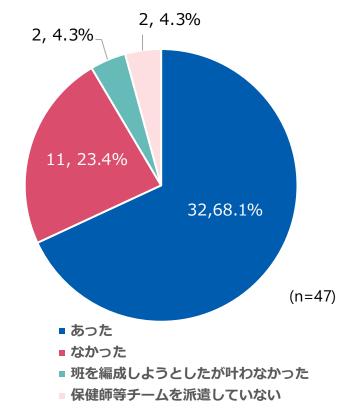


都道府県における能登半島地震での職員派遣の状況

能登半島地震において、 都道府県と市区町村(保健所設置市を含む市区町村のいずれか1つ以上)で1チームを編成した都道府県 は6割、チームのなかに都道府県職員と市区町村(保健所設置市を含む)職員で構成した班があった都道府県は約7割であった。

2, 4.3% 18, 38.3% 27, 57.4% (n=47)■編成した ■編成しなかった ■保健師等チームを派遣していない

都道府県職員と市区町村職員で構成したチームの編成 ■ 都道府県職員と市区町村職員で構成した班の編成



県・保健所設置市<u>合同</u>チーム/県・管轄市町村<u>混合</u>チーム による災害派遣(神奈川県の例)①

令和6年能登半島地震において神奈川県では保健師等チームの派遣にあたり、

県・保健所設置市・管轄市町村で連携し、「**横浜市チーム」「県・保健所設置市合同チーム」「県・管轄市町村混合チーム」**の3チームを編成しました。



県・設置市合同チーム

県・管轄市町村 <mark>混合</mark>チーム





県・保健所設置市合同チーム

- 県と6つの設置市で連携し、1月6日~4月30日の間で計33チーム(各自治体単独チーム)が活動。
- 珠洲市で避難所巡回で健康状態の確認、指定地域や仮設住宅者の健康管理業務を中心に担当。
- 派遣経験豊富な自治体が先発をつとめ情報共有をしていくことで、後陣自治体をサポート。
- 合同チームとして積極的な情報共有を行い、派遣前〜派遣後にかけて強固な連携体制を確立。

県・管轄市町村混合チーム

- 県管轄27市町村の9割にあたる24市町から派遣。1月21日~4月30日の間で計23チームが活動。
- ・ 県保健師・管轄市町村保健師・県口ジの3~4名構成を基本とし、県保健師がリーダーを担当。
- 珠洲市にて珠洲市保健医療福祉調整本部に入っている石川県庁保健師の支援(保健師等チームの支援、 DHEATとの連携等)を重点的に担った。

県・保健所設置市<u>合同</u>チーム/県・管轄市町村<u>混合</u>チーム による災害派遣(神奈川県の例)②

○県・市町村(設置市含む) ●県・管轄市町村

派遣前~派遣後にわたる、県による後方支援

- 県、管轄市町村を対象に「派遣前オリエンテーション」「派遣後のフォローアップミーティング」を実施。(設置市は各々実施)
- 週に1度、**定例オンラインミーティングを実施**。現地派遣者と県・設置市・管轄市町村**(派遣中ではない自治体も含め全市町村に案内)**をつなぎ、 現地と情報共有、課題を早急にフォロー。参加者から「これから派遣に行くが現地の情報がタイムリーに把握できた。」 「派遣後も引き続きミーティングに参加することで、経験が点から線になった。」という声があった。
- 県、管轄市町村の派遣者を対象とした緊急時情報共有ツールLoGoチャットの活用。(派遣前〜派遣後の一定期間、県がアカウント登録を実施)

県と管轄市町村が混合チームを組む訳

- 管轄市町村単独では、交通手段や宿の手配、物品準備等が困難となることもある。県と混合チームを組むことで、管轄市町村としては職員を派遣に出しやすい。また、**派遣経験のある県職員と一緒のチームを組むこと、県の後方支援等により、市町村職員は派遣活動を安心して 行うことができる**。
- 派遣先が市町村の場合、市町村職員が混合チームに入ることで、同じ市町村の視点で支援活動や、ロードマップ作成等の支援が行える。
- 神奈川県内の多くの市町村が被災地派遣を経験することで、**自自治体の災害対策につながり、神奈川県全体の災害対策の底上げが期待できる**。 (実際に、受援時の様式作成、アクションカード作成等につながっている)

設置市・管轄市町村の派遣に向けた平時からの連携

- 県・市町村統括保健師連絡会の開催や、共通課題である人材確保・育成や災害対策等を通じて**平時から統括保健師同士が密に連携。**
- ○「神奈川県内の災害発生時の保健師連絡調整体制」を作成し、毎年更新。
- 大規模災害時における県保健師活動マニュアル(神奈川県健康医療局 R元年12月作成)に位置づく様式に基づいて、各保健福祉事務所が 管轄市町村の避難所設置数や保健師活動マニュアル、要援護者対策等を把握し、県庁保健師主管課へ毎年提出。

防災基本計画の体系

災害対策基本法

(昭和36年法律第223号)

第 3条: 防災に関する計画の作成・実施、相互協力等 防災基本計画の作成及び公表等(中央防災会議) 第34条:

第36条: 防災基本計画に基づく指定行政機関による防災業務計画の作成等

第39条: 防災基本計画に基づく指定公共機関の防災業務計画の作成等

第40条: 防災基本計画に基づく都道府県地域防災計画の作成等 第42条: 防災基本計画に基づく市町村地域防災計画の作成等

防災基本計画

策定•実施

※各種防災計画の基本

防災業務計

策定·実施

防災業務計画



中央防災会議 (会長:內閣総理大臣)

※ 内閣総理大臣をはじめ全閣僚、指定公共機関の代表者、 学識経験者により構成

指定行政機関:中央省庁

指定公共機関:独立行政法人

日赤,NHK,NTT等

地域防災計画



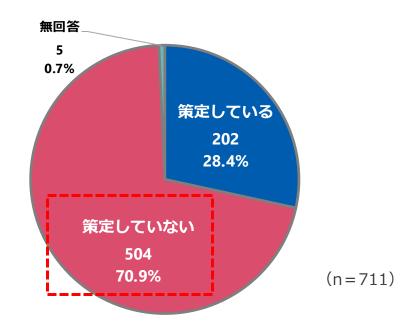
都道府県防災会議(会長:知事) 市町村防災会議(会長:市町村長)

市町村における災害時保健活動マニュアル策定状況

保健所設置市では約4割、その他の市町村では約7割で災害時保健活動のマニュアルを策定していない状況である。

■ 保健所設置市

■ その他の市町村



市町村における災害時保健活動マニュアルの策定及び活用のためのガイド

令和4年度厚労科研「自治体における災害時保健活動マニュアルの策定・活動推進のための研究」作成



はじめの第1歩



マニュアル策定のタイミング

災害対応への危機感をもったタイイングを活かす



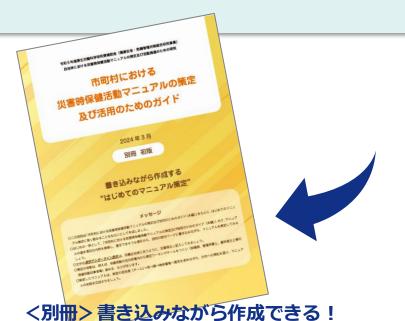
マニュアル策定の位置づけ

策定を業務の一部として位置づける

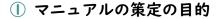


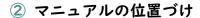
マニュアル策定の体制や時間的イメージ

体制や時間的なイメージを組織内で合意し進める



市町村における災害時保健活動 マニュアルの基本項目





- ③ 所属自治体の災害時の組織体制
- 4 保健活動の体制
- ⑤ 緊急時の参集基準と留意事項
- ⑥ 災害フェーズにおける保健活動
- ⑦ 市町村、管轄保健所、都道府県本庁の各役割と連携
- ⑧ 要配慮者への支援
- ⑨ 応援派遣者の受入れ
- 🕕 保健活動を担う職員の健康管理・労務管理
- ① 平常時の活動
- ② マニュアル策定の要項



災害時保健活動マニュアルとアクションカードの事例(広島県東広島市)

■ 令和4年度 地域保健総合推進事業「災害時における自治体保健師間連携(ネットワーク)の検討」班のHP

https://kenkokikikanri.com/tool.html

■ 令和4年度健康危機における保健活動会議 東広島市発表資料 https://www.mhlw.go.jp/stf/newpage_28777.html





★健康危機管理に関する活動・ツール・体験等

東広島市災害時保健活動マニュアル、アクションカード(R4.4更新)

- ▶ 東広島市災害時保健活動マニュアル 🖺
- ▶ アクションカードその1 🛼
- ▶ アクションカードその2 🛼
- ▶ アクションカード資料編その1 🛼
- ▶ アクションカード資料編その2 🛼

東広島市災害時保健活動アクションカード

~フェース0~1(72時間以内)~

●災害時の公衆衛生活動の目的 : 「防ぎえる死と、二次健康被害の最小化」

アクションカードとは、「自立した行動を促し、その時に応じた判断を行うための事前 指示書」であり、災害発生時に最低限必要となる行動を簡単かつ具体的に記載したもの です。

災害時に各課の担当職員が揃わない場合でも、参集できた職員で協力し、アクション カードに沿って、役割を決め、必要な対応を臨機応変に行いましょう。

◇◆◇目 次◇◆◇

災害時の保健活動 (保健師) の役割 (72時間以内) ~災害時保健活動マニュアルとアクションカードを準備する~

- ●発災が勤務時間内の時は、ここから(平日)
- アクション1: 来庁者及び事業実施参加者の安全確保・避難誘導
- 発災が勤務時間外の時は、ここから(士日・夜間など)● アクション2:保健師の安否確認と参集可否の確認 (「勤務時間内」と「勤務時間外」があり)

アクション3:保健師の参集と保健活動班の立ち上げ

アクション4:災害本部、保健所への報告

アクション5:保健活動班の部屋の準備

アクション6:被災状況を確認して ~わかる範囲でわかるところから~

アクション7:避難所の設置状況を確認して

アクション8:避難行動要支援者・要配慮者の安否を確認して

受援体制に関する参考資料

1)保健師の災害時の応援派遣及び受援のためのオリエンテーションガイド(令和2年3月作成)※

⇒応援派遣及び受援のあり方について、体制の構築及び人材育成の観点から、取組の方向性を示すガイド

目次> Ⅱ. 受援における判断と対応

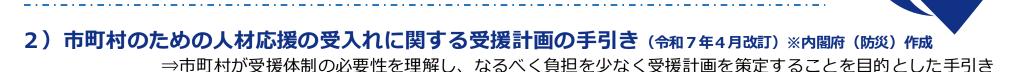
- 1. 受援の必要性
- 2. 受援の継続
- 3. 受援の終了
- 4. 受援の評価
- 5. 受援に際して各機関が担う役割
- 6. 連携による受援の推進
- 7. 受援決定から第1班活動開始までの流れ
- 8. 発災後の各フェーズにおける受援計画



- · 白治体保健師の応援派遣及び受援にあたり、それらの開始、継続、終了における判断に役立つ内容を記載
- · 一 都道府県本庁、保健所、市町村の役割及び ・ **統括保健師・管理期保健師・実務保健師の各役割を明記**

ガイドと手引きを活用し、
防災部局と積極的な連携を!

※令和元年度厚生労働科学研究「災害対策における地域保健活動推進のための実務 担当保健師の能力向上に係わる研修ガイドラインの作成と検証」



- 令和7年4月改訂で、地方公共団体等による 支援として「保健師等チーム」を追記
- 応援受入れの基本的な考え方や受援体制の整備(執務スペースの確保、業務に必要となる文具・ 資機材の準備、宿泊場所)等は保健師等チームの 受援にも活用可能

■掲載先

1) 災害時の保健師活動に係る関連資料等

検索

https://www.mhlw.go.jp/content/000805235.pdf



2) 地方公共団体の業務継続・受援体制

検索

https://www.bousai.go.jp/taisaku/chihogyoumukeizoku/pdf/jyuen_guidelines.pdf

大規模災害時の保健医療福祉活動に係る体制の強化について (令和7年3月31日 科発0331第10号、健生発0331第52号、他)

赤字:新記載

1. 保健医療福祉調整本部の設置等について

(1) 設置

被災都道府県は、当該都道府県に係る大規模災害が発生した場合には、速やかに、都道府県災害対策本部の下に、その災害対策に係る保健医療福祉活動(以下単に「保健医療福祉活動」という。)の総合調整を行うための本部(以下「保健医療福祉調整本部」という。)を設置するとともに、関係者への周知を図ること。なお、当該保健医療福祉調整本部の設置については、当該保健医療福祉調整本部の設置に代えて、既存の組織等に当該保健医療福祉調整本部の機能を持たせても差し支えないこと。また、被災都道府県に保健医療福祉調整本部が設置された際に、必要に応じて被災地域を所管する保健所に保健医療福祉調整地域本部を設置すること。

保健医療福祉調整本部においては、保健医療福祉活動チームの派遣調整、保健医療福祉活動に関する情報連携、保健医療福祉活動に係る情報の整理及び分析等の保健医療福祉活動の総合調整を行うこと。

(2)組織

③ 本部機能等の強化

保健医療福祉調整本部は、保健医療福祉活動の総合調整を円滑に行うために必要があると認めるときは、被災都道府県以外の都道府県等に対し、災害対策基本法(昭和 36 年法律第 223 号)等に基づき、DHEAT等の保健医療福祉調整本部における業務を補助するための人的支援等を求めることが望ましいこと。なお、災害規模に応じて厚生労働省が必要性を判断した場合には、DHEAT先遣隊が派遣されるので、保健医療福祉調整本部の設置及び運営等に活用すること。

大規模災害時の保健医療福祉活動に係る体制の強化について (令和7年3月31日 科発0331第10号、健生発0331第52号、他)

赤字:新記載

- 2. 保健医療福祉活動の実施について
 - (1) 保健医療福祉活動チームの派遣調整
- ① 保健医療福祉調整本部は、被災都道府県内で活動を行う保健医療福祉活動チームに対し、保健医療福祉活動に係る指揮又は連絡を行うとともに、当該保健医療福祉活動チームの保健所への派遣の調整を行うこと。また、保健医療福祉活動チームの派遣に当たっては、各チームの派遣先や活動内容等を都道府県防災部局(以下「防災部局」という。)を含む関係部局間で共有すること。

なお、災害発生直後においては、人命救助等に支障が生じないよう、保健所を経由せず、被災病院、被災施設及び被災市町村等への派遣の調整を行う等、指揮又は連絡及び派遣の調整について、臨機応変かつ柔軟に実施すること。

② 保健所は、①によって派遣された保健医療福祉活動チームに対し、市町村と連携して、保健医療福祉活動に係る指揮又は連絡を行うとともに、当該保健医療福祉活動チームの避難所等への派遣の調整を行うこと。

自治体における災害時保健活動に関する留意点

1 自治体における災害時の保健活動

- 保健活動マニュアル、初動体制(アクションカード)等の点検
- 受援の準備
- 防災部門との連携(地域防災計画等における保健師及び保健活動の位置づけの整理等)
- 保健所における保健医療福祉調整地域本部の設置、市町村における 調整本部機能の整理

2 保健師等チームの活動

- 県と市町村が共同で参画するための事前調整
- 派遣時の後方支援体制の構築
- 1,2ともに研修・訓練の着実な実施

災害時の保健師等広域応援派遣に関する研修教材(e-ラーニング動画)

災害時の保健師等広域応援派遣前に確認したいこと(ミニマム・エッセンス)

R7年4月公表!

初めて応援派遣に行くけれど、、、なにから準備したらいいの…?

災害対応に関する研修教材(e-learning) 1 (20250303)

災害時の 保健師等広域応援派遣前に 確認したいこと(ミニマム・エッセンス)

雨宮有子 千葉県立保健医療大学 健康科学部 看護学科



【約30分の動画】

- ① 災害時も、保健活動の基本・原則は同じ
- ② 被災地の状況をイメージする
- ③ 組織として機能するために、応援者としての 自分の立ち位置(立場)を理解する
- ④ 協働する支援チームの名称と役割を理解する
- ⑤ 各災害フェーズにおいて必要な保健活動を理解する
- ⑥ 応援派遣保健師等としての姿勢・心構えの意味

(具体的な内容)

- ・災害救助法の概要
- ・災害時の保健師等広域応援派遣調整要領
- ・保健医療福祉に関わるチーム
- ・各フェーズにおける保健医療対策

など

(掲載場所)

一般財団法人 日本公衆衛生協会ホームページ: http://www.jpha.or.jp/sub/menu044.html



災害時の保健師等活動に関する研修す



令和7年における被災市区町村に対する中長期の職員派遣等について (総務省)

- 被災市町においては、復旧・復興事業に従事する職員が不足する状況にあることから、全国の地方公共団体等からの中長期の職員派遣等が必要となっており、職員派遣の要請が行われています。
- これを受け、今般、全国市長会及び全国町村会から各会員団体に対し、令和7年度における被災市区町村 に対する職員の派遣等について、依頼がなされています。

各地方公共団体においては、被災市町の窮状を御賢察いただき、被災市町に対する職員派遣等について、なお一層の御理解と御協力を賜りますようお願い申し上げます。

<参考>被災市町向けの中長期の職員派遣要望に関する留意事項

- (ア) 全国からの中長期の職員派遣の要望人数については、先ず、被災市区町村または被災都道府県における職員採用等による独自の職員確保や、貴都道府県内又は貴都道府県が属する地域ブロック内の地方公共団体からの中長期の職員派遣(以下「県・ブロック内派遣」という。)による職員確保等の取組を踏まえた上で、必要な人数等を精査の上要望して下さい。
- (イ) 中長期の人的支援は、原則として地方自治法第252条の17の規定に基づく職員派遣となります。したがって、派遣された職員の給料、手当(退職手当を除く。)及び旅費は、被災市区町村の負担となります。また、宿舎の確保も被災市区町村が行うことが原則となります。
- (ウ) 中長期の職員派遣に当たっては、<u>派遣元地方公共団体の任命権者と派遣先市区町村長との間で、派遣期間や職員の身分・給与、服務、経費の負担等を定めた派遣職員の取扱いに関する協定を締結</u>することが必要となります。
- (工) 任期付職員についても、中長期の職員派遣の対象となります。